



**Corona: Befürchteter Anstieg blieb aus  
Neue Armut in grossen Städten  
Wiederholter Sozialhilfebezug weit verbreitet**



# Sozialhilfe in Schweizer Städten

Medienkonferenz vom 26. Oktober 2021

# Sozialhilfe im Corona-Jahr 2020

- Vorjahr: Rückgang der Sozialhilfefälle in den Städten
- 2020: Deutlicher Anstieg wegen Corona befürchtet
- Aber: nur leichte Zunahme Sozialhilfefälle: + 0.5 %
- Corona-Unterstützungen haben Existenzen gesichert
- Trotzdem: Neue Armut in den grossen Städten

# Programm

Entwicklungen 2020  
Wiederholte Bezüge

**Michelle Beyeler**  
Berner Fachhochschule,  
Soziale Arbeit

Blickpunkt Luzern

**Martin Merki**  
Stadtrat von Luzern

Neue Armut im Corona-  
Jahr

**Émilie Moeschler**  
Stadträtin von Lausanne

Fazit

**Nicolas Galladé**  
Stadtrat von Winterthur

Fragen, Interviews



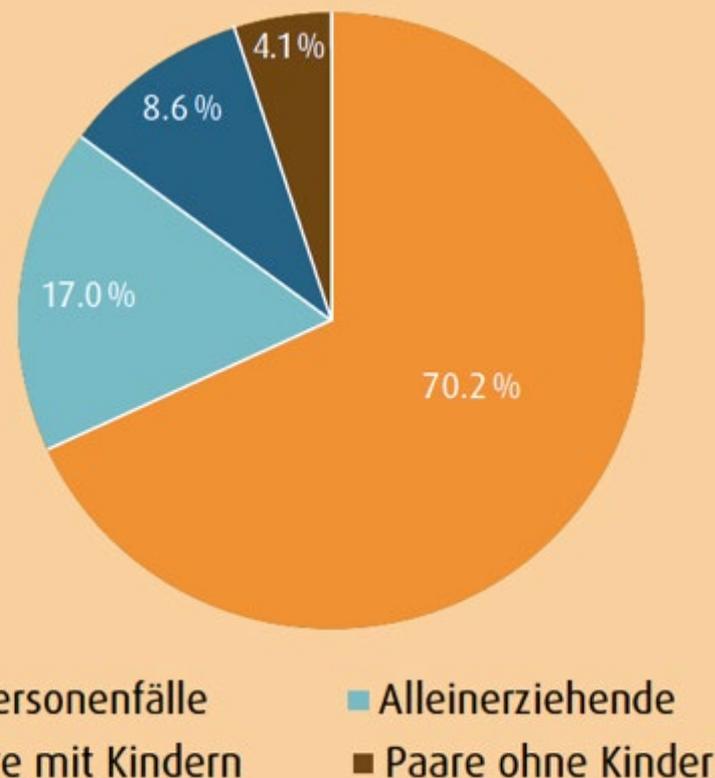
## Entwicklungen 2020

**Michelle Beyeler**

Berner Fachhochschule, Soziale Arbeit

# Fälle in der Sozialhilfe 2020

- Ein Fall (Dossier) in der Sozialhilfe bezieht sich auf die Unterstützungseinheit.
- Ein Fall gilt als beendet, wenn die Unterstützungseinheit 6 Monate lang keine Zahlung mehr erhält.



# Fallzahlen: Unterschiedliche Entwicklung in den Städten

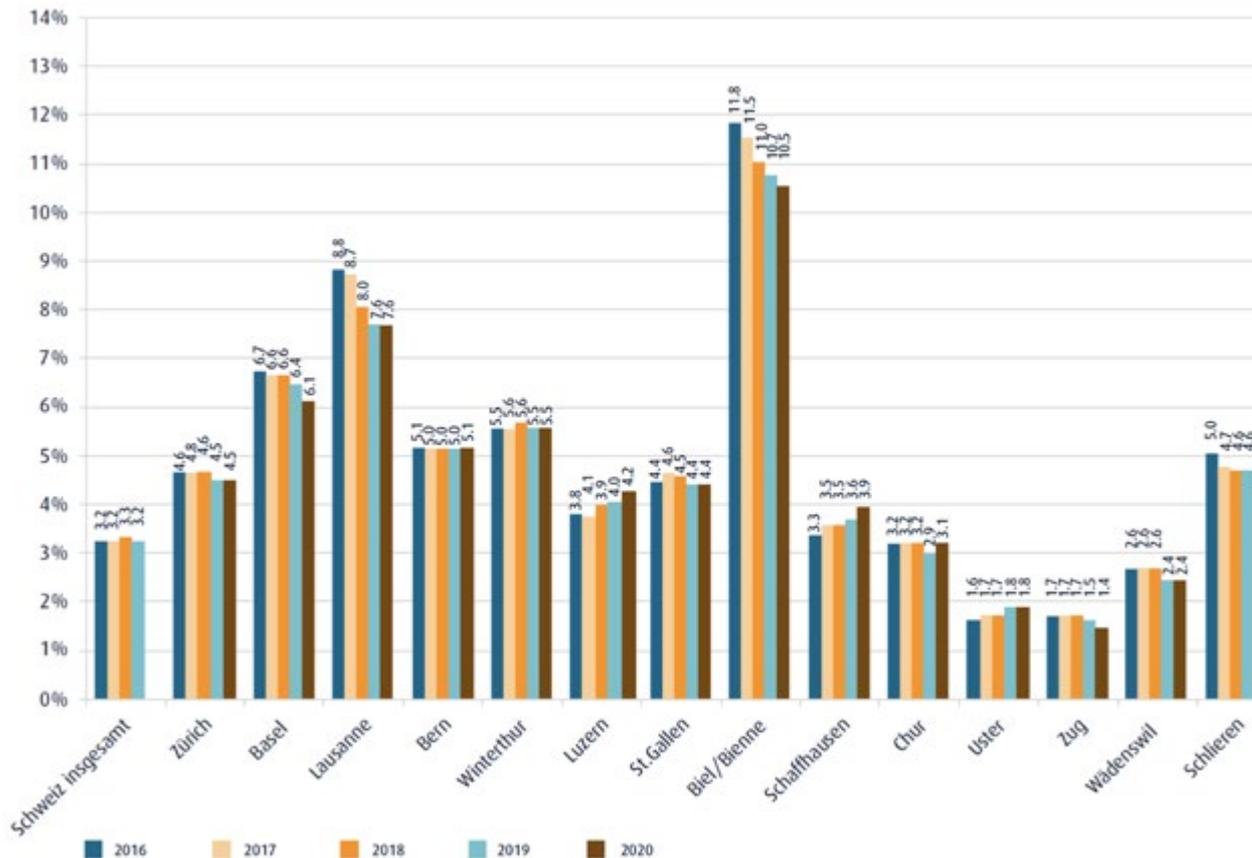
- Im Durchschnitt der 14 Städte bleibt die Fallzahl 2020 gegenüber 2019 praktisch stabil (+0.5%).
- Die Entwicklung ist unterschiedlich:
  - Fallabnahme in 6 Städten (Basel, Lausanne, Biel, Zug, Wädenswil und Schlieren).
  - Kaum Veränderung in 3 Städten: Winterthur, St. Gallen, Uster
  - Fallzunahme in 5 Städten: Zürich, Bern, Luzern, Schaffhausen, Chur.

# Sozialhilfequoten: Wirtschaftliche Situation ist wesentlich

- Sozialhilfequote: Anzahl der Personen, die im Berichtsjahr Sozialhilfe beziehen im Verhältnis zur Bevölkerung.
- Entwicklungen in den Städten meist entlang der Trends der letzten Jahre.
- Sozialhilfequote höher, wenn der Anteil Arbeitsloser ohne Ausbildung erhöht ist.

# Sozialhilfequoten: Fortsetzung der Trends der letzten Jahre

Grafik 7: Entwicklung der Sozialhilfequote 2016 bis 2020



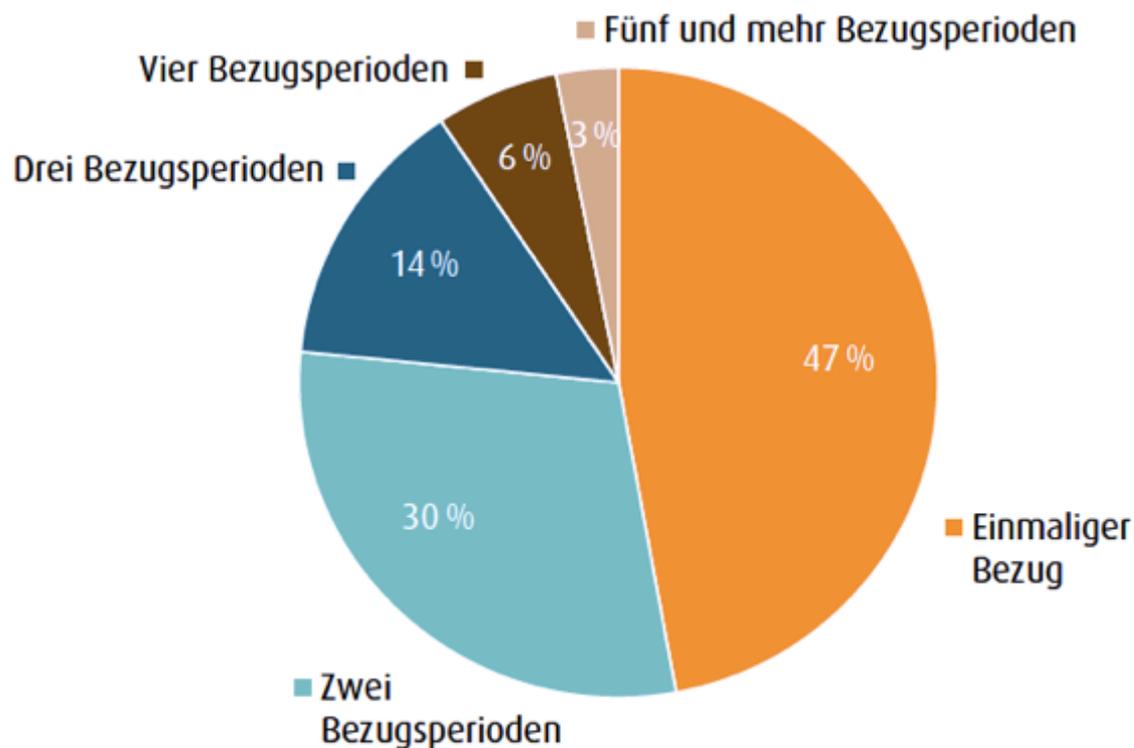
Quelle: Quelle: BFS, Sozialhilfestatistik.

# Fokus: Wiederholter Sozialhilfebezug

- Analyse verknüpfter Daten der Schweizer Sozialhilfestatistik der Jahre 2010 bis 2020.
- Untersuchung der Bezugsverläufe (Bezugsdauer, Wiedereintritte, etc.) bei den Antragstellenden.
- Hinweise auf Verfestigung von Armutslagen bei bestimmten Bevölkerungsgruppen: Grösserer Anteil an Wiedereintritten.

# Wiederholter Bezug ist weit verbreitet

Grafik 32: Anteile Sozialhilfebeziehende nach Anzahl der Bezugsperioden



# Risiken für wiederholten Sozialhilfebezug

- Alleinerziehende
- Paare mit Kindern
- Personen ohne Ausbildung
- Personen mit ausländischer Herkunft von ausserhalb EU/EFTA-Staaten (insb. Geflüchtete)

# Anstieg der Erstbezüge 2020

- 65% der Neuaufnahmen 2020 haben erstmals Sozialhilfe bezogen (Erstbeziehende). 35% waren Wiedereintritte.
- Der Anteil der Erstbezüge ist höher als in den Vorjahren (2017-2019) ausgefallen.
- 2020 waren vermehrt Personen auf Sozialhilfe angewiesen, die ihre Existenz zuvor konstant selbst sichern konnten.
- Zudem übernimmt die Sozialhilfe zunehmend die Verantwortung für Personen, die 2015 als Flüchtlinge in die Schweiz kamen.

# Verfestigte Armut – wiederholte Ablösungen

- Wiederholter Bezug verdeutlicht: Bemühungen um wirtschaftliche Selbständigkeit sind gross, aber die Wege in die wirtschaftliche Unabhängigkeit durch Rückschläge gezeichnet.
- Wer sich von der Sozialhilfe lösen kann, bleibt meist armutsgefährdet.
- Aufgrund der Datenlage noch unklar: Verfestigung von Armutslagen in bestimmten Bevölkerungsgruppen.



## Blickpunkt Luzern

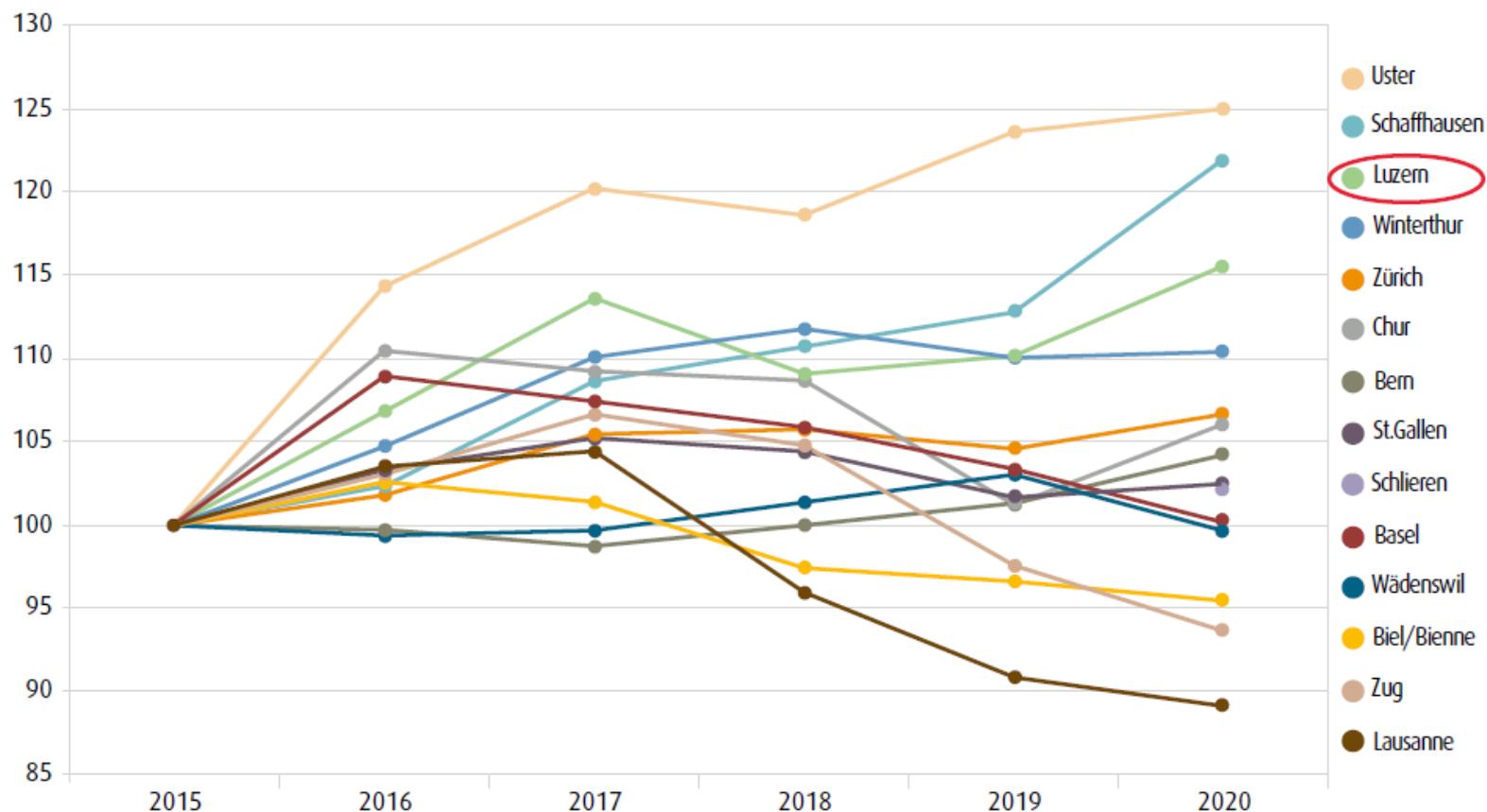
**Martin Merki**

Stadtrat Luzern, Vorsteher Sozial- und Sicherheitsdirektion

# Blickpunkt Luzern

## Als Touristenstadt besonders betroffen

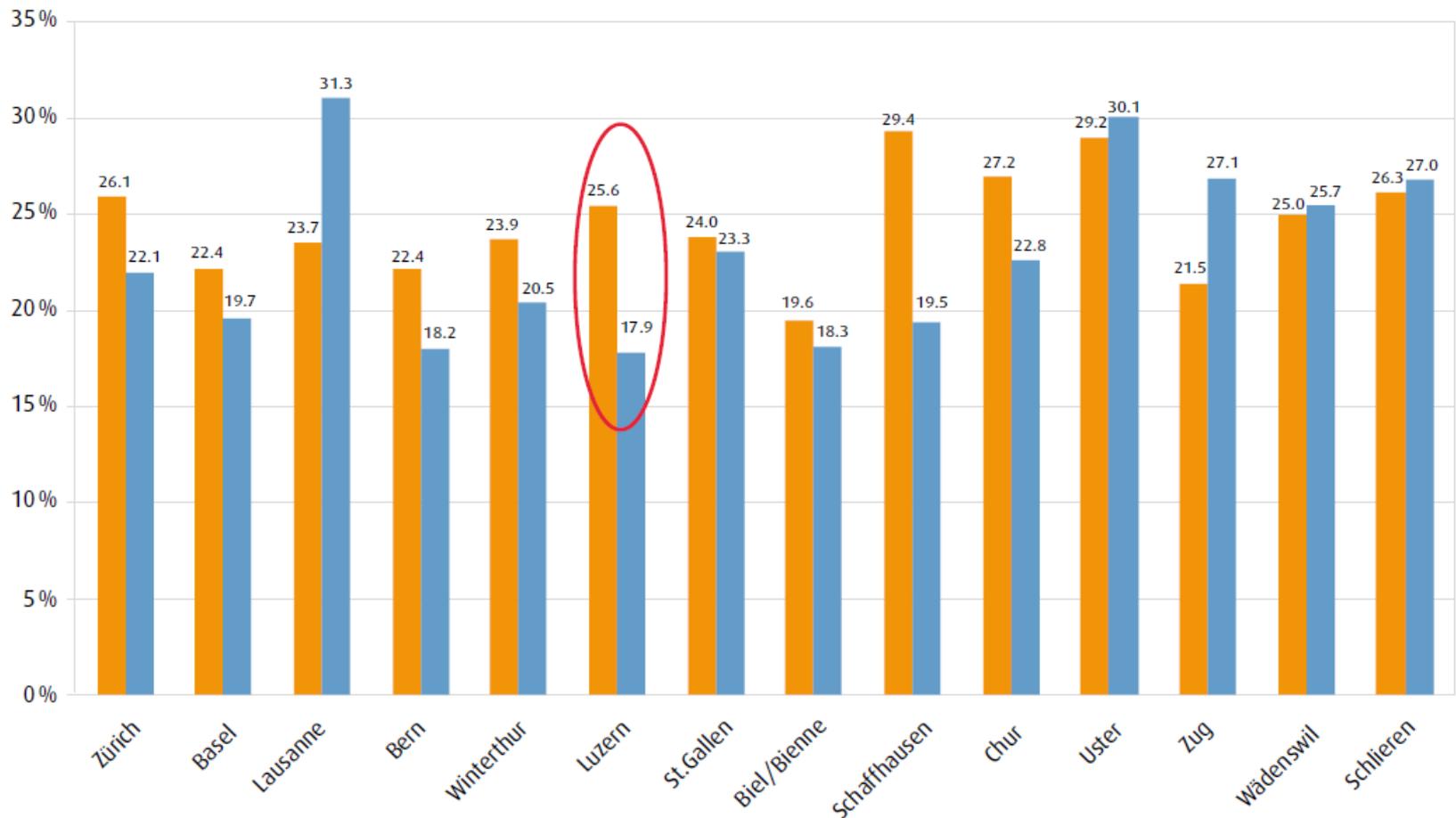
Grafik 2: Fallentwicklung seit 2015 (Index 2015 = 100)



# Blickpunkt Luzern

## Relevante Zunahme neuer Fälle

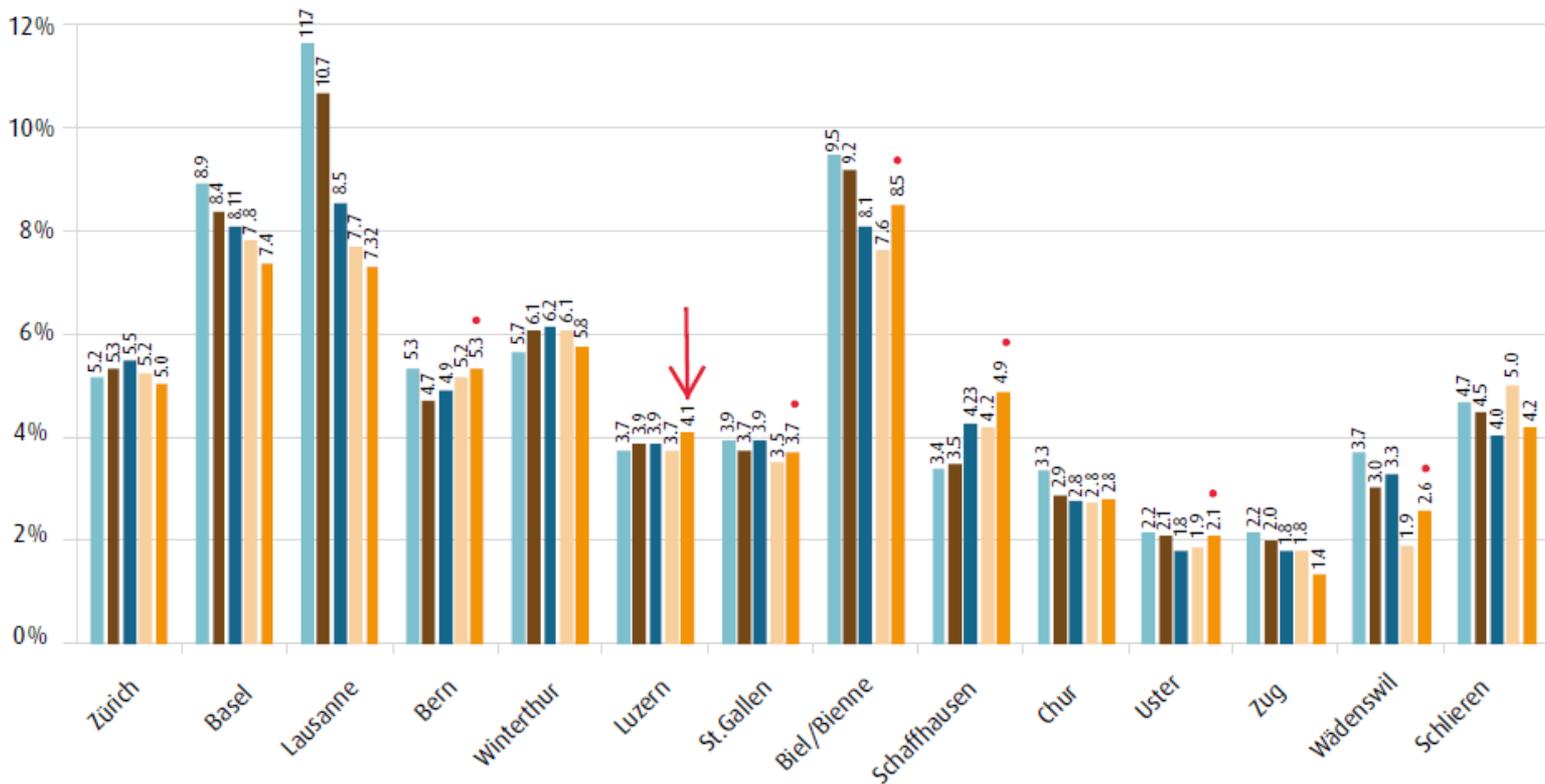
Grafik 3: Anteil der neuen und der abgeschlossenen Fälle am Fallbestand 2020



# Blickpunkt Luzern

## Junge Erwachsene schweizweit besonders gefordert

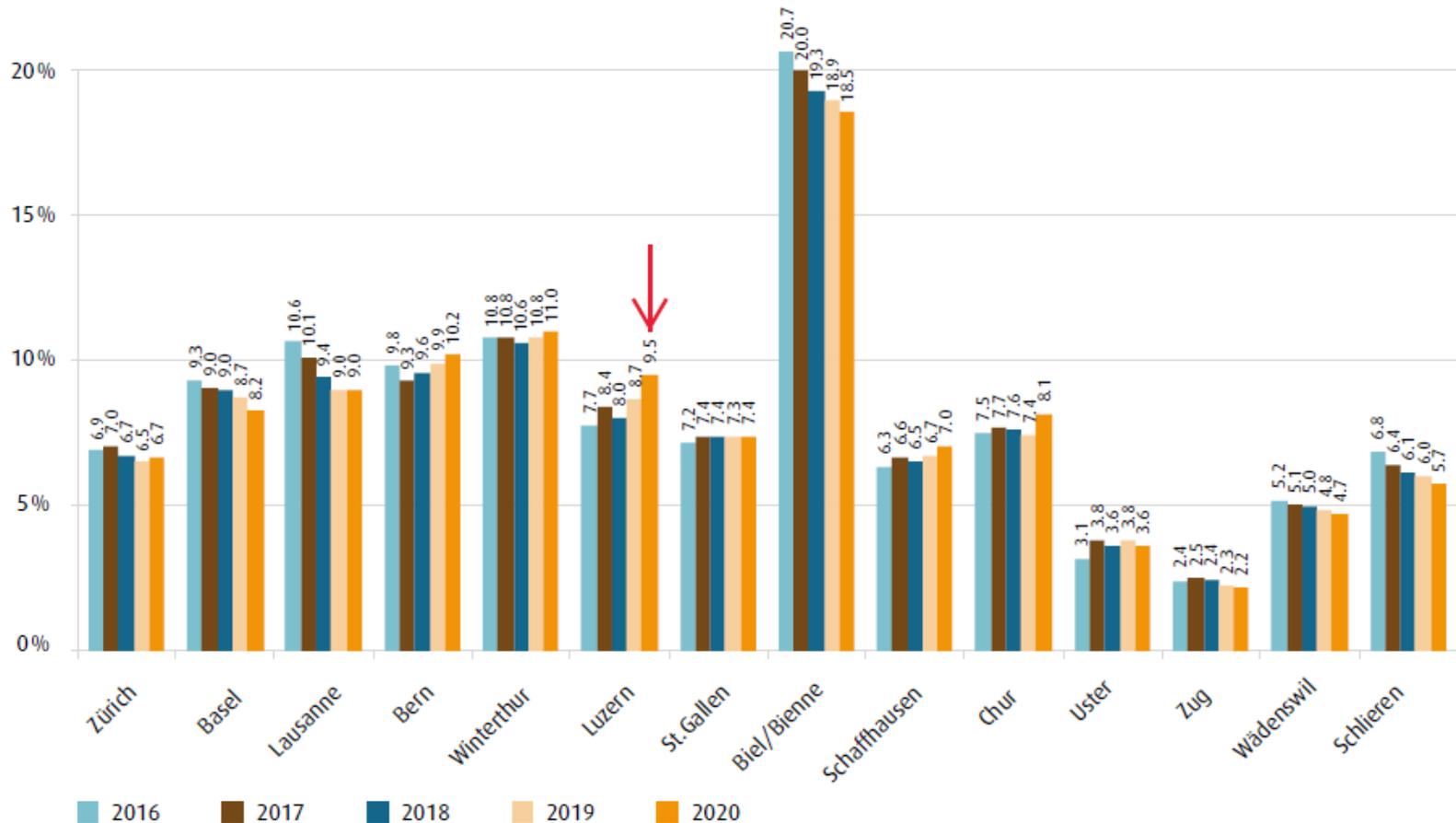
Grafik 16: Sozialhilfequoten der jungen Erwachsenen (18 – 25 Jahre), 2016 bis 2020



# Blickpunkt Luzern

## Zentrumslasten u.a. aufgrund der Migration

Grafik 20: Sozialhilfequoten der ausländischen Wohnbevölkerung, 2016 und 2020



# Blickpunkt Luzern

## Aktuelle Situation und Aussichten

### **Aktuell Intake**

- Rund 20% coronabedingte Fälle bis September 2021
- wegen Kurzarbeit (Einkommen reicht nicht)
- Selbstständig Erwerbende (Taxifahrer, Coiffeure, Sexarbeiterinnen)
- Rückkehr aus Ausland wegen Corona

### **Aussichten**

- Erholung Tourismus (per 2021: 43% im Vergleich zu 2019)
- Die Situation ist sehr volatil
- kontinuierlicher, jedoch eher moderater Anstieg der WSH erwartet
- Erwartung: Bund hält die Unterstützungsmassnahmen aufrecht bis Ende Pandemie



## Coronavirus: l'année d'une nouvelle pauvreté

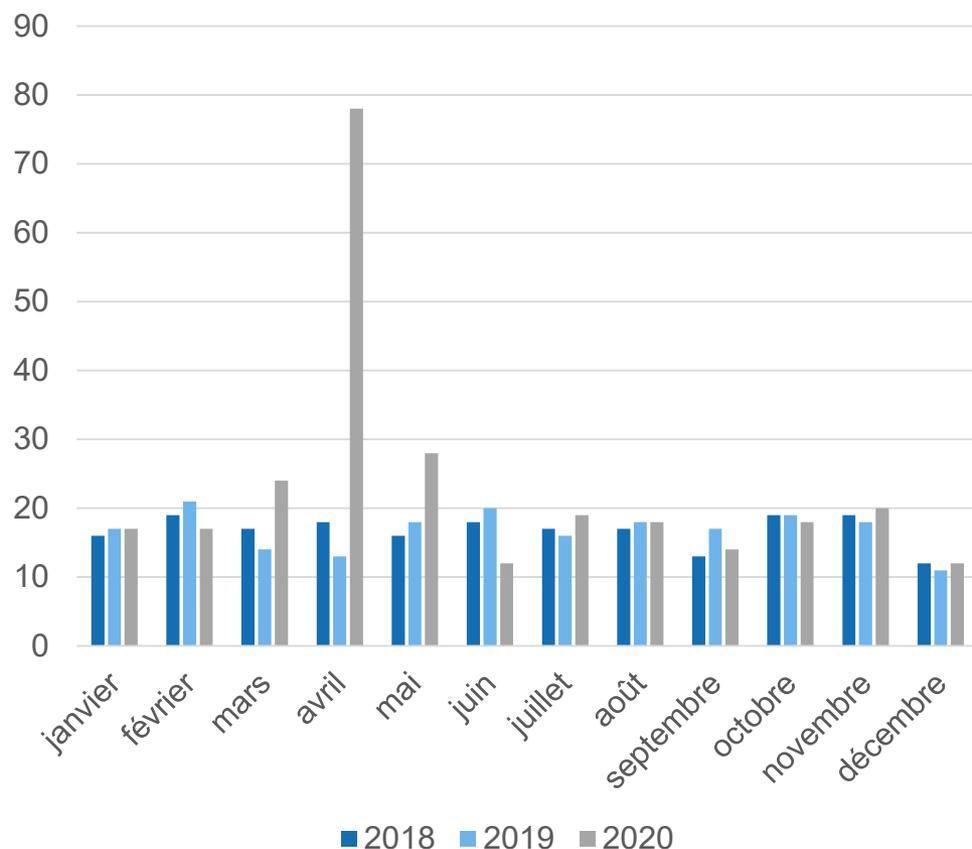
**Émilie Moeschler**

Conseillère municipale, Lausanne

# Effets COVID-19 sur l'aide sociale

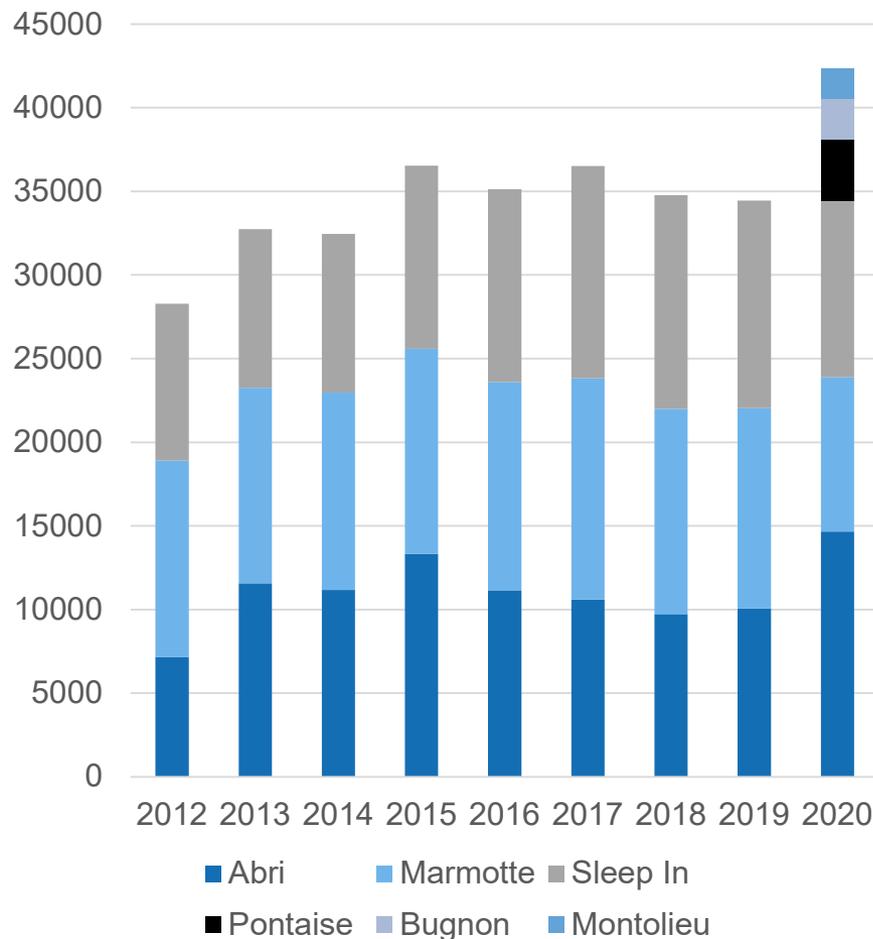
- Augmentation des demandes de l'aide sociale en mars et avril 2020
- Augmentation du nombre de dossiers de l'aide sociale de mars à juin 2020
- Efficacité des mesures fédérales
  - Prolongation des indemnités de chômage
  - RHT
  - APG pour indépendants
- Retour à une situation stable du nombre de dossiers d'aide sociale dès le 2<sup>ème</sup> semestre 2020
- Paupérisation d'une partie de la population nécessitant des aides

# Évolution des nouvelles demandes des indépendants



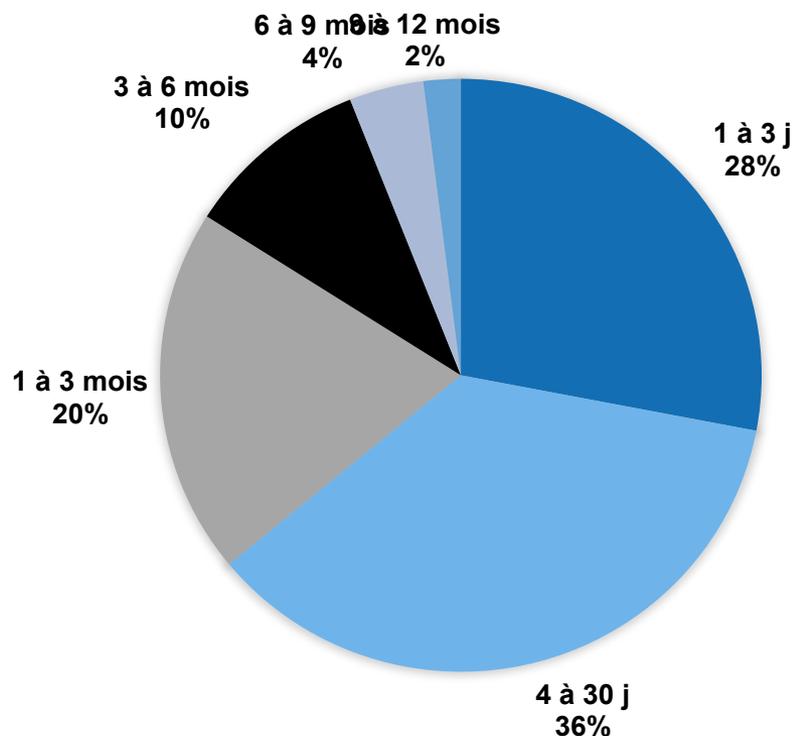
- Passage de 17 demandes en moyenne par mois à
  - **24 en mars 2020**
  - **78 en avril 2020**
  - **28 en mai 2020**
- Maintien de l'augmentation des demandes après le semi-confinement

# Évolution des nuitées en hébergement d'urgence



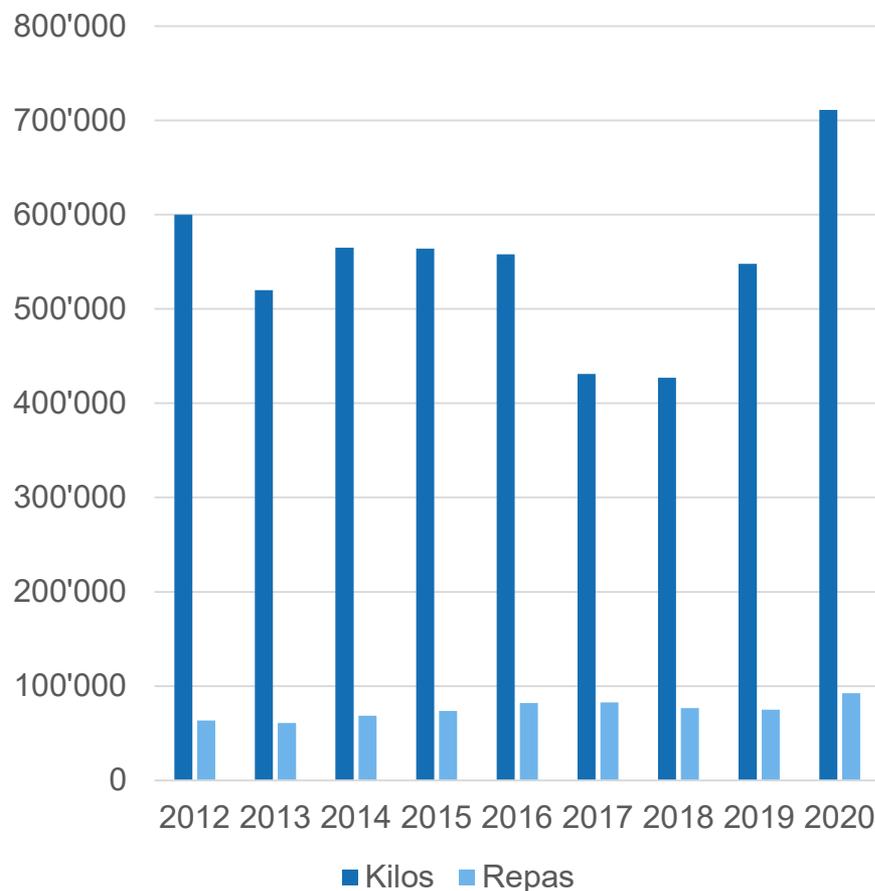
- Passage de **34'454 nuitées en 2019 à 42'343 nuitées en 2020 (+ 22.9%)**
- Ouverture d'**hébergements** supplémentaires
  - 212 places au printemps 2020 (6 sites)
  - 273 places en hiver 2020-2021 (5 sites)
- Un hébergement réservé à l'attention des **sans-abri consommateur-trice-s** (alcool et psychotropes)
- Dispositif d'accueil des **sans-abri malades du COVID** sur 2 sites distincts, en partenariat avec le CHUV
- **Accueil 24h/24** dans les hébergements pendant le 1<sup>er</sup> confinement (avec repas, lavage du linge et soins infirmiers)
- Accueil d'une grande halle de janvier à avril 2021 (avec accueil de jour, de nuit et service de repas)

# Durée de présence dans l'hébergement d'urgence en 2020



- **1'551 personnes différentes accueillies en 2020** (1443 personnes accueillies en 2019), soit une **augmentation de +7.5%**
- 64% accueillies pour une durée de 1 à 30 jours
- 20% accueillies pour une durée de 31 à 90 jours

# Aide alimentaire



- **711'000 kg de nourriture distribués** par la Centrale Alimentaire de la Région lausannoise (CARL) en 2020 (548'000 kg en 2019), soit une **augmentation de 29.7%**
- **92'480 repas distribués** en 2020 par la Soupe populaire (74'886 repas en 2019), soit une **augmentation de 23.5%**
- **19 sites de distribution alimentaire hebdomadaire** mis en place dès le printemps 2020

# Paupérisation d'une partie de la population dans les villes

- Indépendants de très petites entreprises (entreprise à une personne ou petite entreprise SA ou Sàrl)
- ⇒ **Réponse par l'aide sociale en plus des mesures fédérales**
- Personnes ne répondant pas aux critères de l'aide sociale
  - Permis B avec fin de rapport de travail avant la fin de la première année de séjour (art. 61a al.1 et 3 LEI) ou sans activité lucrative (étudiants)
  - Personnes en situation de séjour irrégulière
  - Diminution des revenus ou perte d'emploi pour des ménages de condition modeste se situant au-dessus des normes d'aide sociale
- ⇒ **Réponse par des fonds privés pour une aide financière ponctuelle**
- ⇒ **Réponse par une aide matérielle (aide alimentaire)**
- Personnes sans abris
- ⇒ **Réponse par un élargissement de l'aide sociale d'urgence (hébergement de nuit, accueil de jour, repas etc.)**



## Fazit

**Nicolas Galladé**

Präsident Städteinitiative Sozialpolitik; Stadtrat Winterthur

# Soziale Sicherungssysteme stärken

Neue Armut in Städten: Unterstützung im Notfall auch für Ausländer\*innen;

- Hürden im Ausländerrecht sind abzubauen.

Coronakrise zeigt Lücken in der sozialen Absicherung z.B. Selbständig Erwerbende.

- Lücken sind zu schliessen

Ressourcen / Fallbelastung in der Sozialhilfe entscheidend für Wirksamkeit

- Für adäquate Ressourcen sorgen



**Corona: Befürchteter Anstieg blieb aus  
Neue Armut in grossen Städten  
Wiederholter Sozialhilfebezug weit verbreitet**



# Sozialhilfe in Schweizer Städten Kennzahlen 2020 im Vergleich