Städteinitiative Sozialpolitik
Initiative des villes pour la politique sociale

20 ans de comparaison des indicateurs de l’aide sociale

Indicateurs et innovations dans les services sociaux

Taux d’aide sociale stable

Risque plus élevé dès 46 ans

Städteinitiative Sozialpolitik
Initiative des villes pour la politique sociale

20 ans de comparaison entre les villes

Conférence de presse du 22 octobre 2019

Indicateurs de l’aide sociale dans les villes

14 villes :
L’étude porte sur 26% environ de la totalité des bénéficiaires de l’aide sociale en Suisse

20 ans «Tirer profit des meilleures pratiques» :
Echange technique et développement de pratiques efficaces dans les villes

Baromètre des tendances :
Détecter rapidement les évolutions et mettre en évidence les moyens d’agir

Constats actuels pour 2018

- Évolution en 2018 globalement modérée
- Taux d’aide sociale stable (8 villes) ou en baisse (6 villes)
- La durée de soutien dans les dossiers actifs continue d’augmenter
- Le taux d’aide sociale marque une hausse déjà chez les personnes à partir de 46 ans

Programme

20 ans Indicateurs au lieu de boules de cristal	**Beat Schmocker** Editeur; responsable du Service des affaires sociale de Schaffhouse
Marché du travail et aide sociale	**Michelle Beyeler** Haute école spécialisée bernoise, Travail social
Taux d'aide sociale en hausse dès 46 ans	**Oscar Tosato** Conseiller municipal, Lausanne
Bilan et conclusion	**Nicolas Galladé** Conseiller municipal de Winterthour Président de l'Initiative des villes pour la politique sociale
Questions, interviews	**Tous**

Städteinitiative Sozialpolitik
Initiative des villes pour la politique sociale

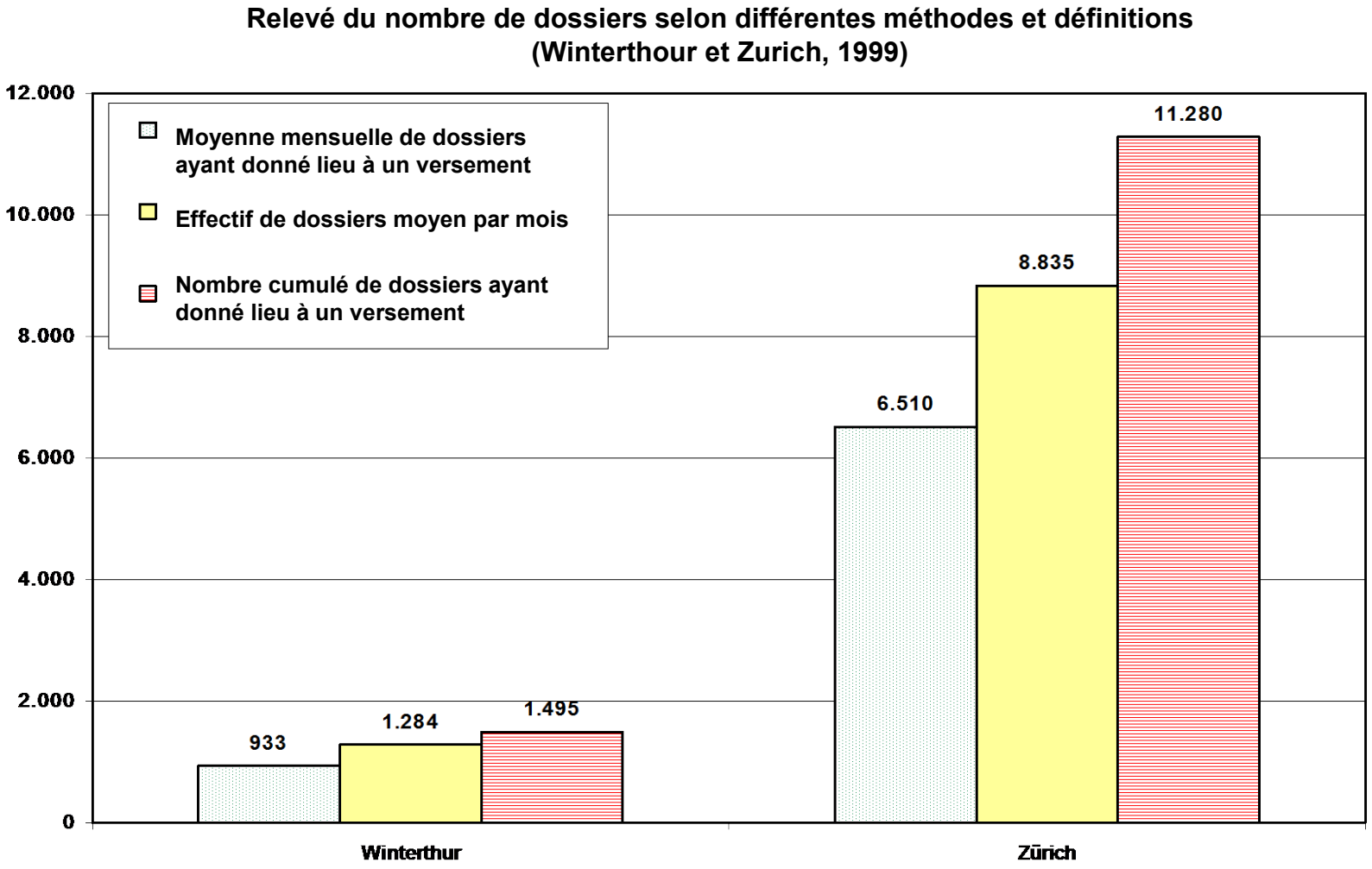
20 ans : indicateurs au lieu de boules de cristal

Beat Schmocker
Responsable Services sociaux, Schaffhouse

Depuis 20 ans: numérisation et définitions permettent une statistique

- Les systèmes de gestion électronique des dossiers permettent une évaluation statistique
- Les villes sont les précurseurs de la statistique suisse de l'aide sociale
- Les définitions standards conduisent à une uniformisation de la pratique en matière d'aide sociale ; ex. : à quoi correspond un «dossier d'aide sociale» ?

Définition du «Nombre de dossiers»



Développer la statistique mais aussi le travail social

Thématiques clés spécifiques

– Jeunes adultes, familles monoparentales, personnes de +55 ans, bénéficiaires de longue durée
– Santé
– Mobilité spatiale des bénéficiaires de l'aide sociale

Objectifs

– Mieux comprendre les données propres au contexte
– Apprendre des bonnes pratiques

Innovations tirées des «meilleures pratiques»

- Intégration sociale et professionnelle
- Logement
- Accueil extrafamilial de la petite enfance
- Développement de quartier
- Premier entretien et clarification de la situation (*intake)*

Innovation – Premier entretien

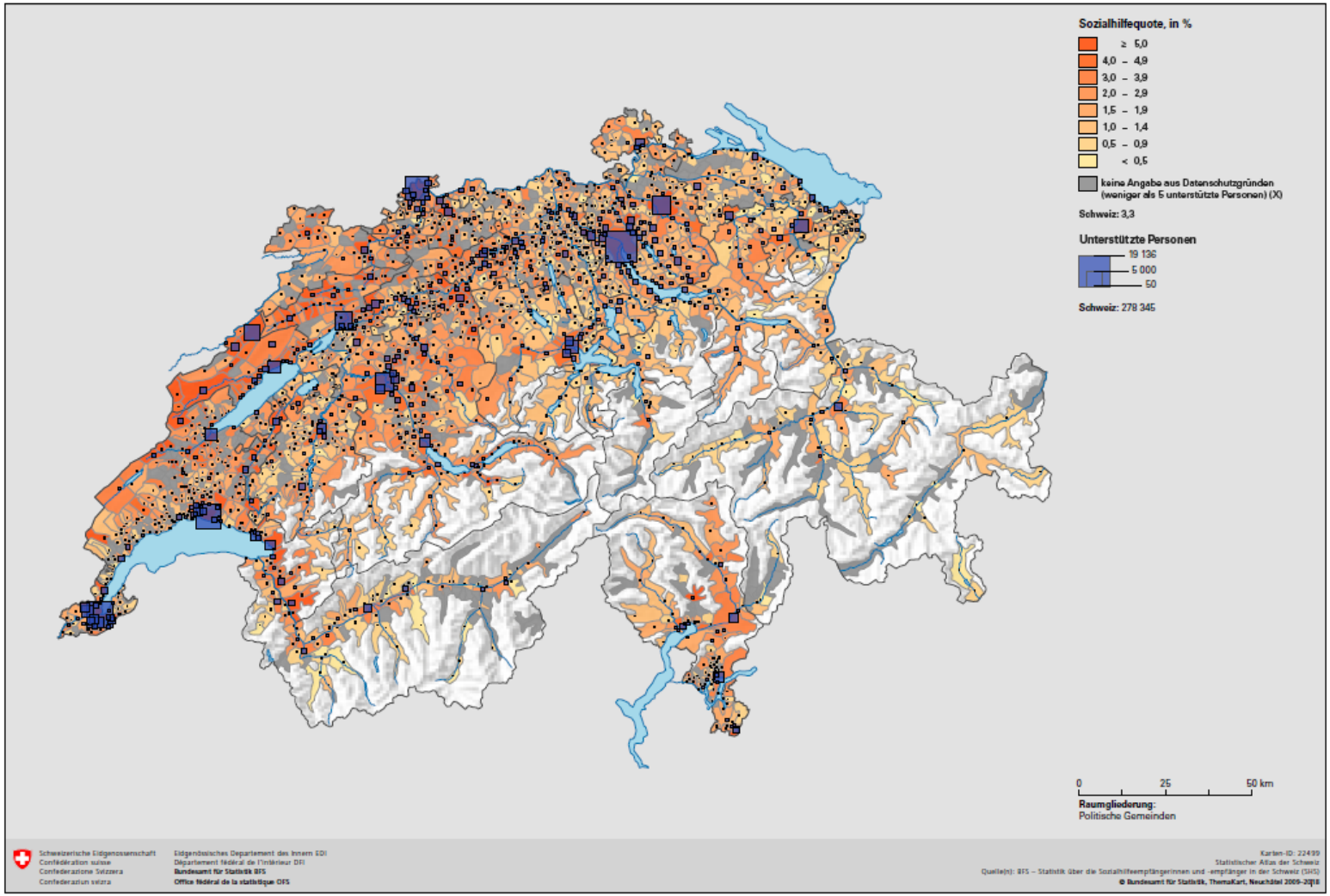
Constat
Sortir de l’aide sociale est surtout possible au début

Innovation
«Premier entretien»: processus d’ouverture des dossiers centralisé et standardisé

Avantages
Clarification rapide de la situation
Soutien adapté aux besoins

> Sortie plus rapide de l’aide sociale

Développement



Quelle: BFS, Sozialhilfestatistik

Questions non résolues : comparaison des coûts par dossier

– Législations cantonales
– Plusieurs systèmes différents en amont
– Grande autonomie communale

Exemple: accueil extrafamilial des enfants

Ville A

Tarif crèche pour parents à l'aide sociale (minimum)
Fr. 17.- / jour
Fr. 4250.- / année

Ville B

Tarif crèche pour parents à l'aide sociale (maximum)
Fr. 102.- / jour
Fr. 25 500.- / année

Städteinitiative Sozialpolitik
Initiative des villes pour la politique sociale

Marché du travail et aide sociale

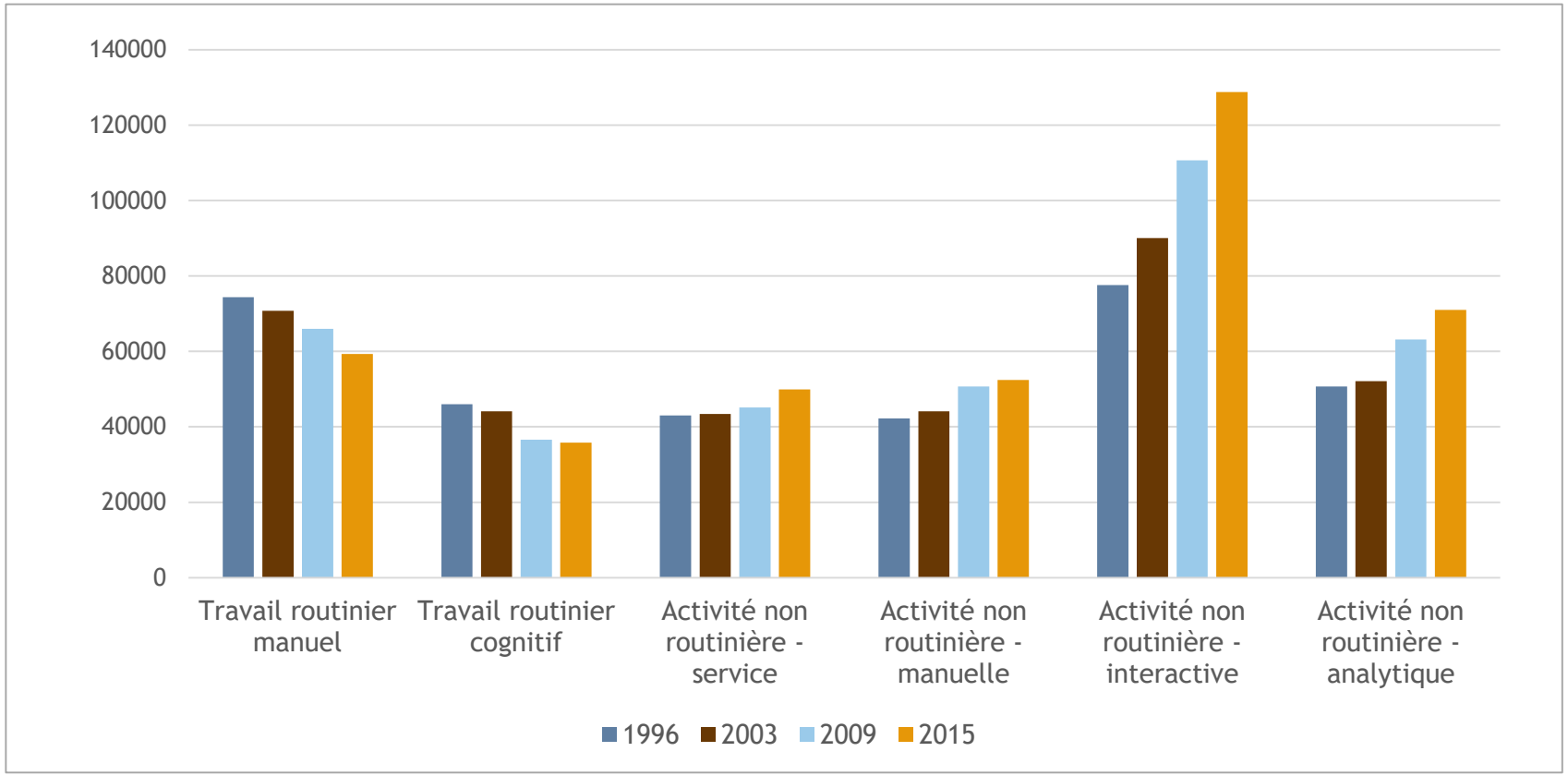
Michelle Beyeler
Haute école spécialisée bernoise, Travail social

Marché du travail : trois évolutions centrales

1. Augmentation de l’emploi dans le secteur des services
2. Déplacement de l’emploi vers des branches à forte intensité de savoir (*high-tech*)
3. Activités plus exigeantes, au détriment des travaux routiniers

Evolution des profils d'activité

Evolution des emplois (en équivalents plein temps) selon les profiles d'activité en Suisse



Source: Nathani et al (Rütter Socceco), cf. Brochure anniversaire, p. 17.

Le nouveau marché du travail ne profite pas à tout le monde

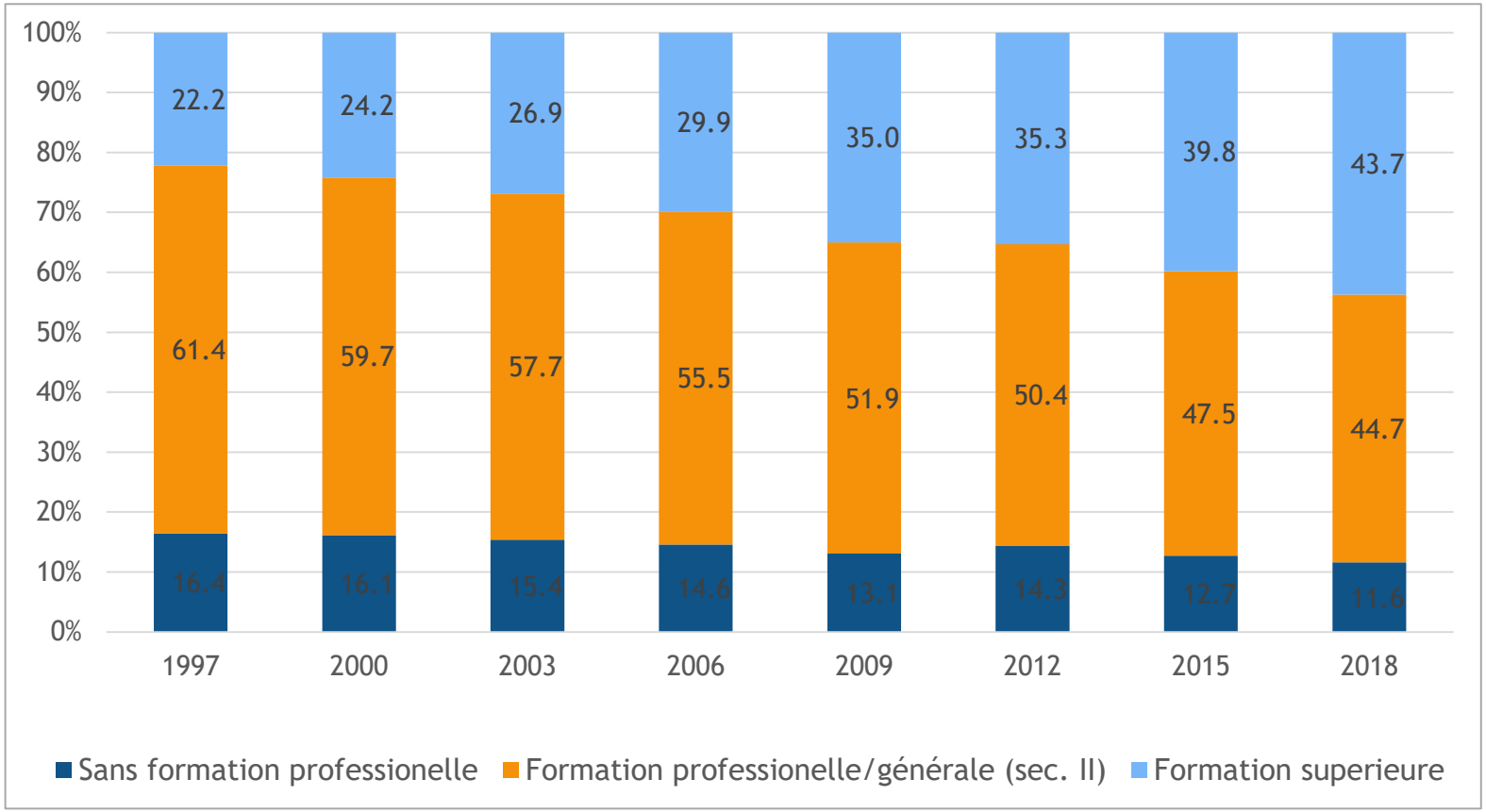
Les employés recherchés sont flexibles, résistants au stress et bien formés.

La situation est donc de plus en plus difficile pour

- les personnes peu qualifiées
- les personnes qui ont des problèmes de santé
- les personnes âgées qui n’ont pas (plus) la flexibilité nécessaire pour réagir aux nouvelles exigences

Toujours plus de personnes hautement qualifiées

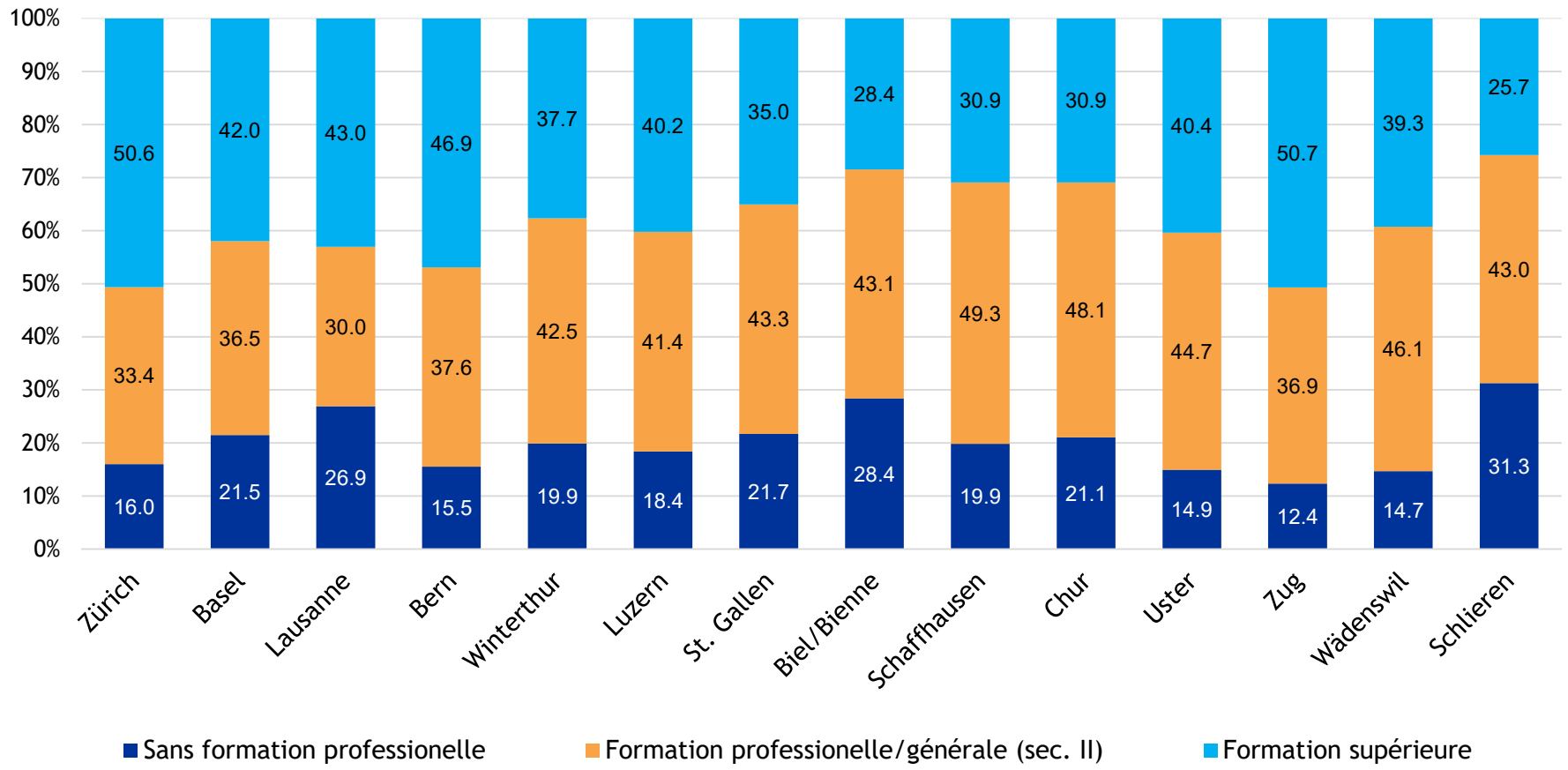
Evolution du niveau de formation des 25-64 ans, 1997 - 2018



Source: OFS, cf. Brochure anniversaire, p. 19.

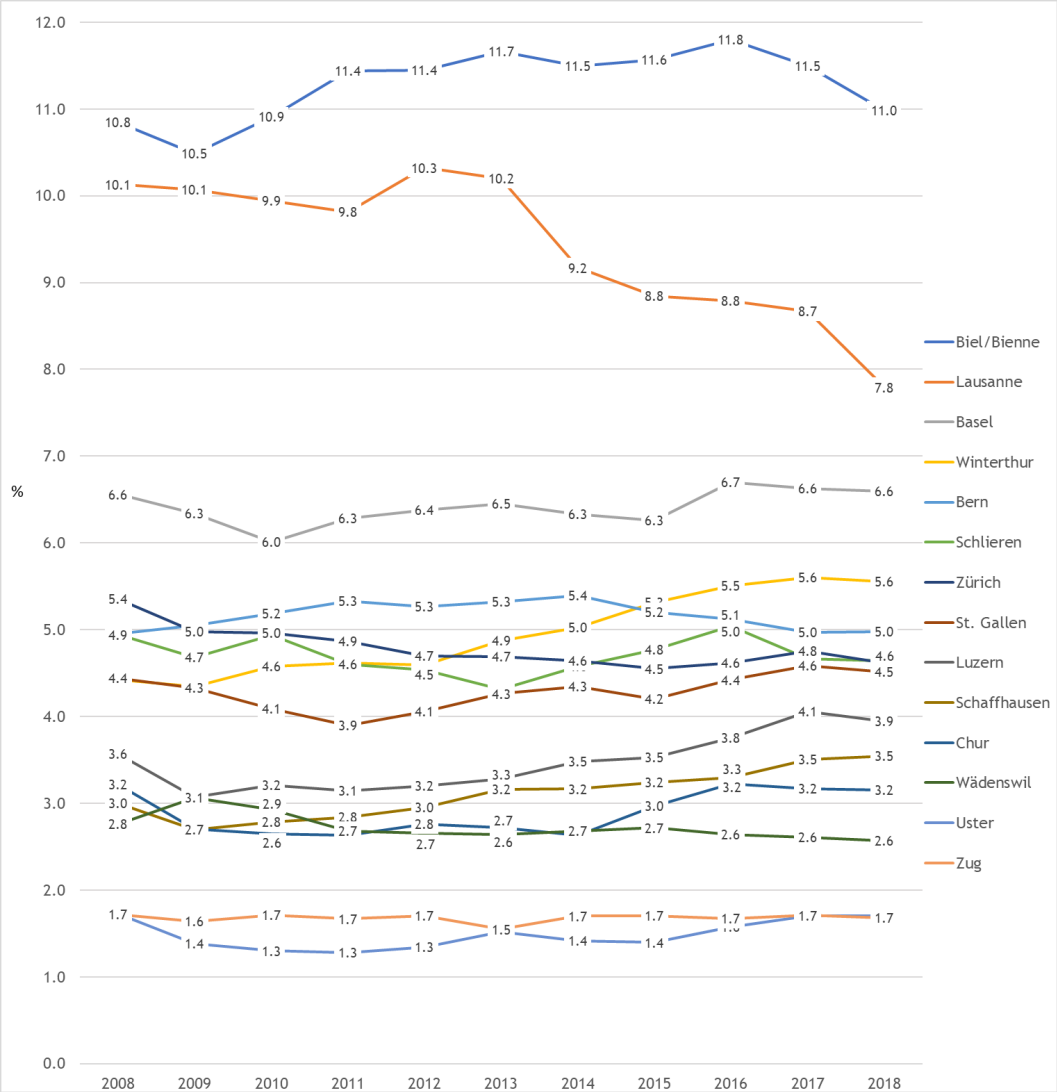
Toutefois : la structure de formation varie d'une ville à l'autre

Population résidante de 25 ans et plus en fonction de la plus haute formation obtenue, par ville



Source: OFS, relève structurel (RS), les résultats se basent sur cinq relèves structurels consécutifs (2013-2017), cf. Brochure anniversaire p. 20.

Ce qui se reflète dans le taux d'aide sociale des villes

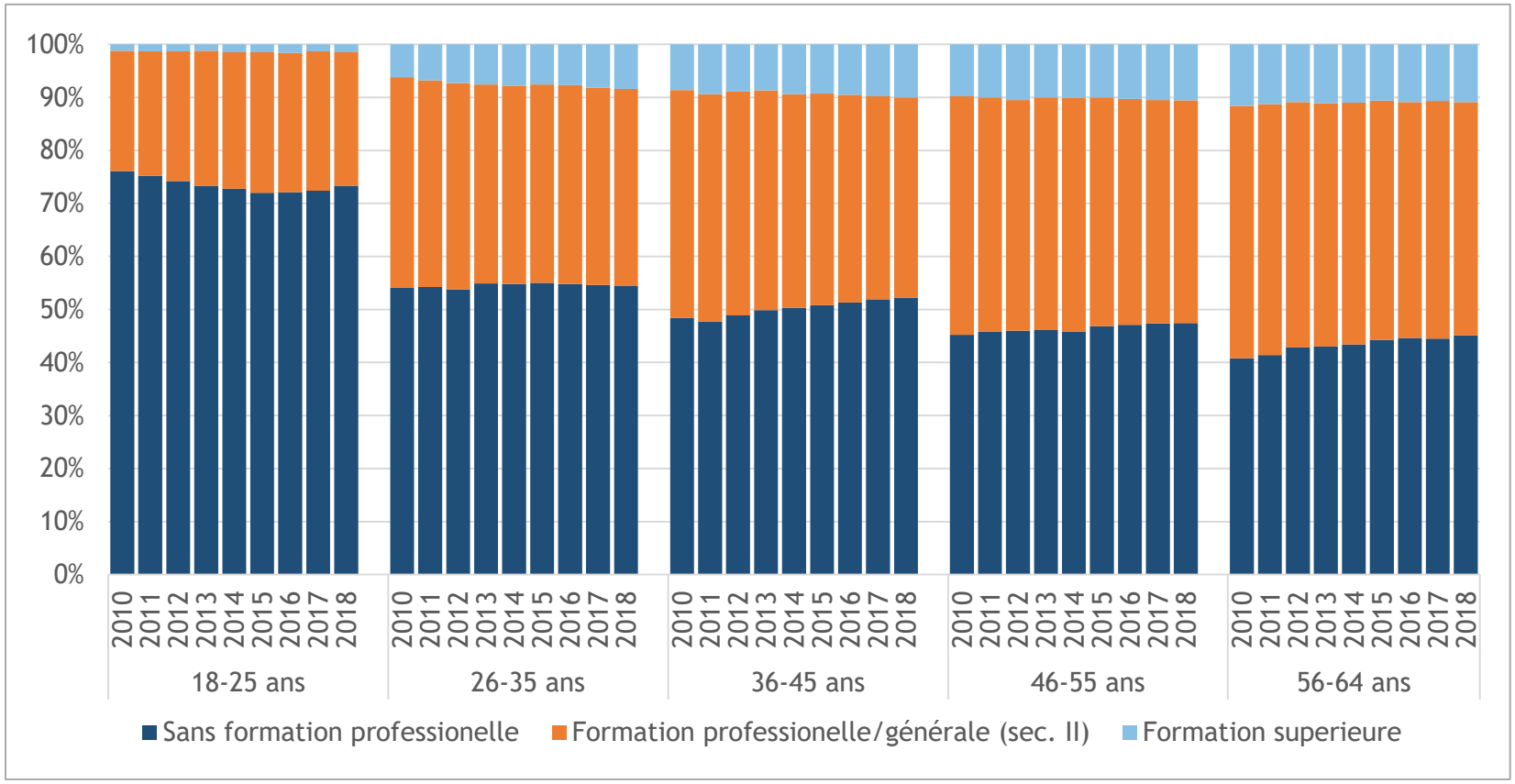


Evolution du taux d'aide sociale dans les 14 villes (2008-2018)

Source : OFS, statistique suisse de l'aide sociale; cf. brochure spéciale, p. 24, et rapport sur les indicateurs, pp 14-19.

Augmentation de la part des personnes sans formation à l'aide sociale

Niveau de formation chez les bénéficiares de l'aide sociale par groupes d'âge



Source: OFS, statistique de l'aide sociale, cf. Brochure anniversaire p. 28.

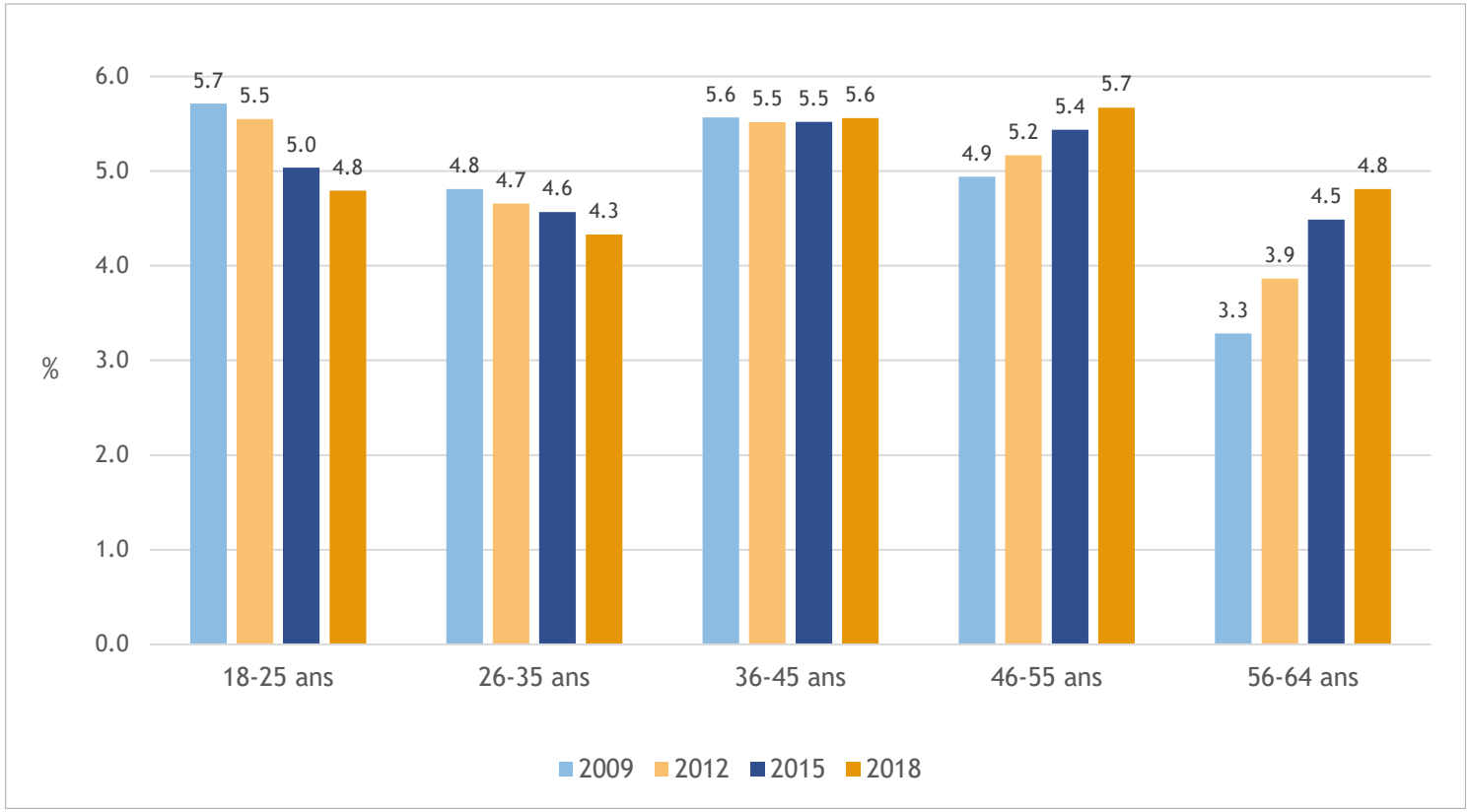
Städteinitiative Sozialpolitik
Initiative des villes pour la politique sociale

L’aide sociale pour les + 46 ans

Oscar Tosato
Conseiller municipal, Lausanne

Augmentation du taux d‘aide sociale pour les + 46 ans

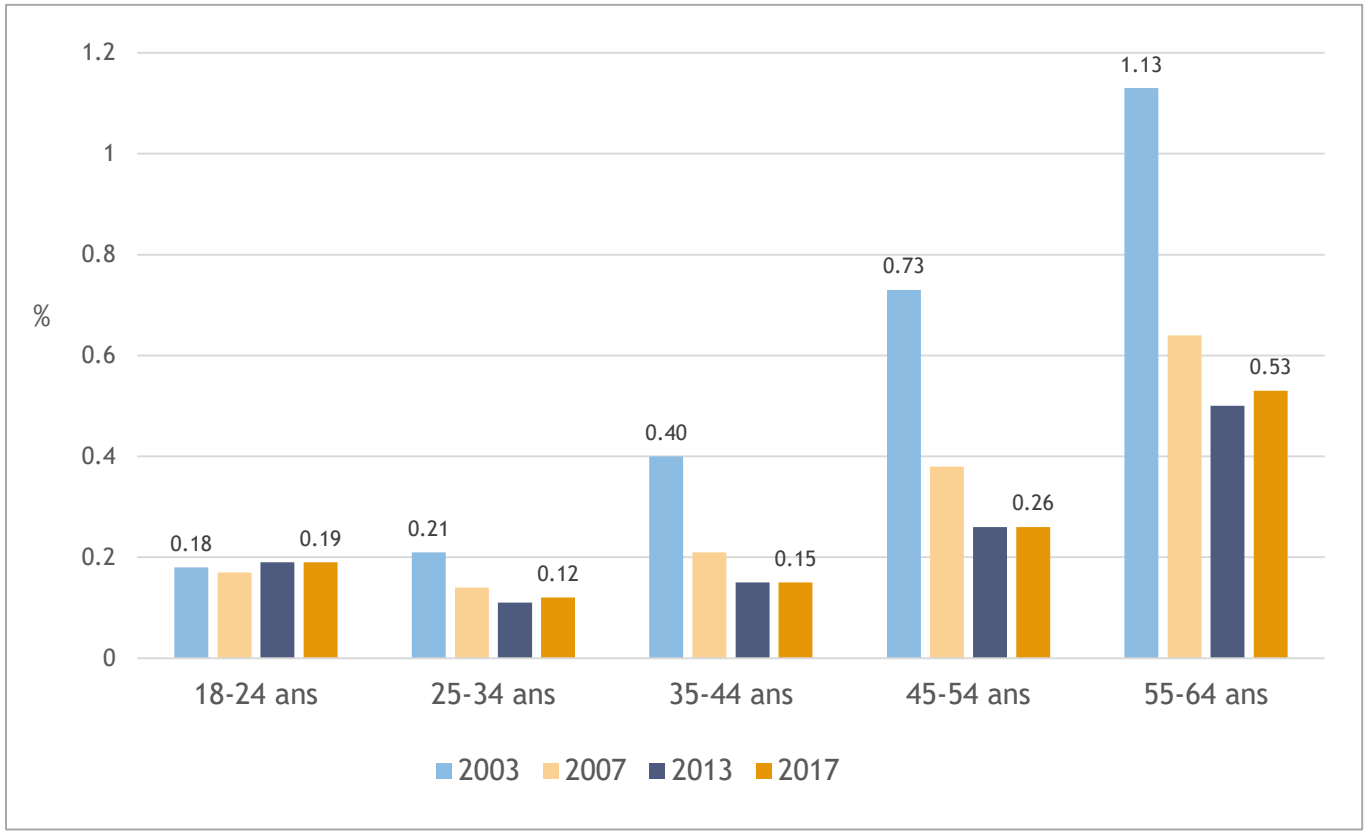
Evolution du taux d’aide sociale par classes d’âges (moyenne des 14 villes comparées)



Sources : OFS, statistique suisse d’aide sociale cf. Brochure anniversaire, p. 26.

Évolution du taux des nouvelles rentes AI

Evolution du taux de nouvelles rentes AI (sauf infirmités congétiales et accidents) par groupe d'âge en %



Sources : Obsan 2019, cf. Brochure anniversaire, p. 23.

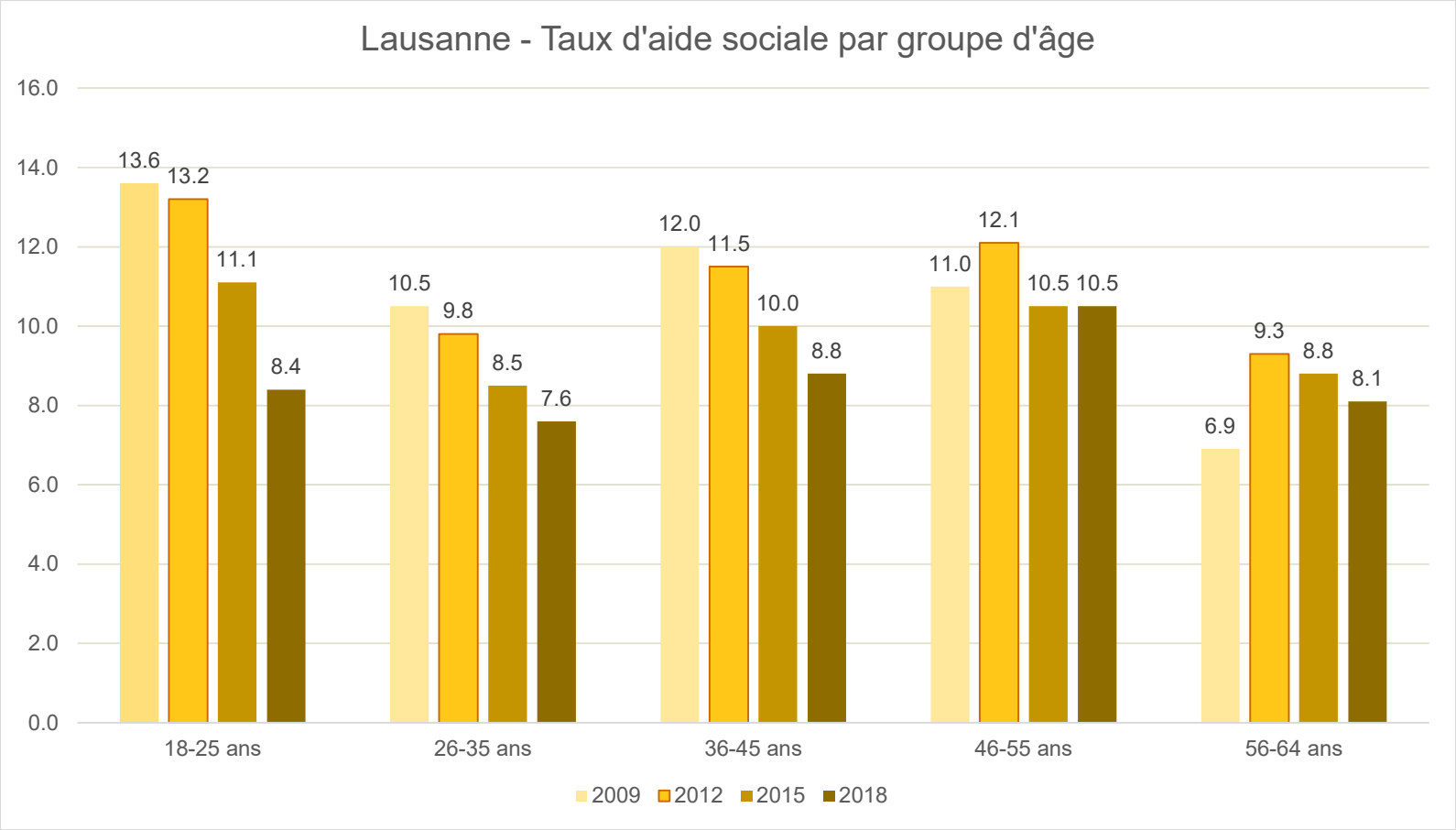
Politique sociale active dans le canton de Vaud pour les chômeurs âgés

- Rente-pont dès 62 ans pour les femmes et 63 ans pour les hommes (depuis le 01.10.2011)
- Élargissement de la rente-pont dès 60 ans pour les femmes et 61 ans pour les hommes remplissant les conditions de l'aide sociale (depuis le 01.01.2017)

Autres conditions d'accès à la rente-pont :

- Domicilié dans le canton de Vaud depuis 3 ans au moins;
- Fin de droit aux indemnités de chômage ou sans droit
- Ne pas avoir demandé une rente AVS anticipée

Baisse du taux d'aide sociale pour les + 56 ans à Lausanne



Prestations de la rente-pont

Calculée selon les mêmes critères que les PC AVS/AI :

- Prestation financière annuelle (versée mensuellement)
  - Montant correspond à la différence entre les dépenses reconnues et les revenus déterminants
  - Ne peut pas dépasser la somme des rentes AVS et LPP anticipées de l'ayant-droit
- Remboursement des frais maladie
  - Franchise de l'assurance de base
  - Certains frais dentaires
  - Etc.

Prestations complémentaires pour chômeurs âgés mieux adaptées

– Le chômage de longue durée des + 55 ans constitue un problème social structurel
– Le but de l'aide sociale « *d'assurer une intégration professionnelle* » ne peut être atteint pour ce public

⇒Le modèle d'une aide économique sans exigence de réinsertion est mieux adapté pour ce public spécifique
⇒La rente-pont décharge durablement l'aide sociale
⇒La rente-pont permet de lutter contre la pauvreté avant et pendant la retraite

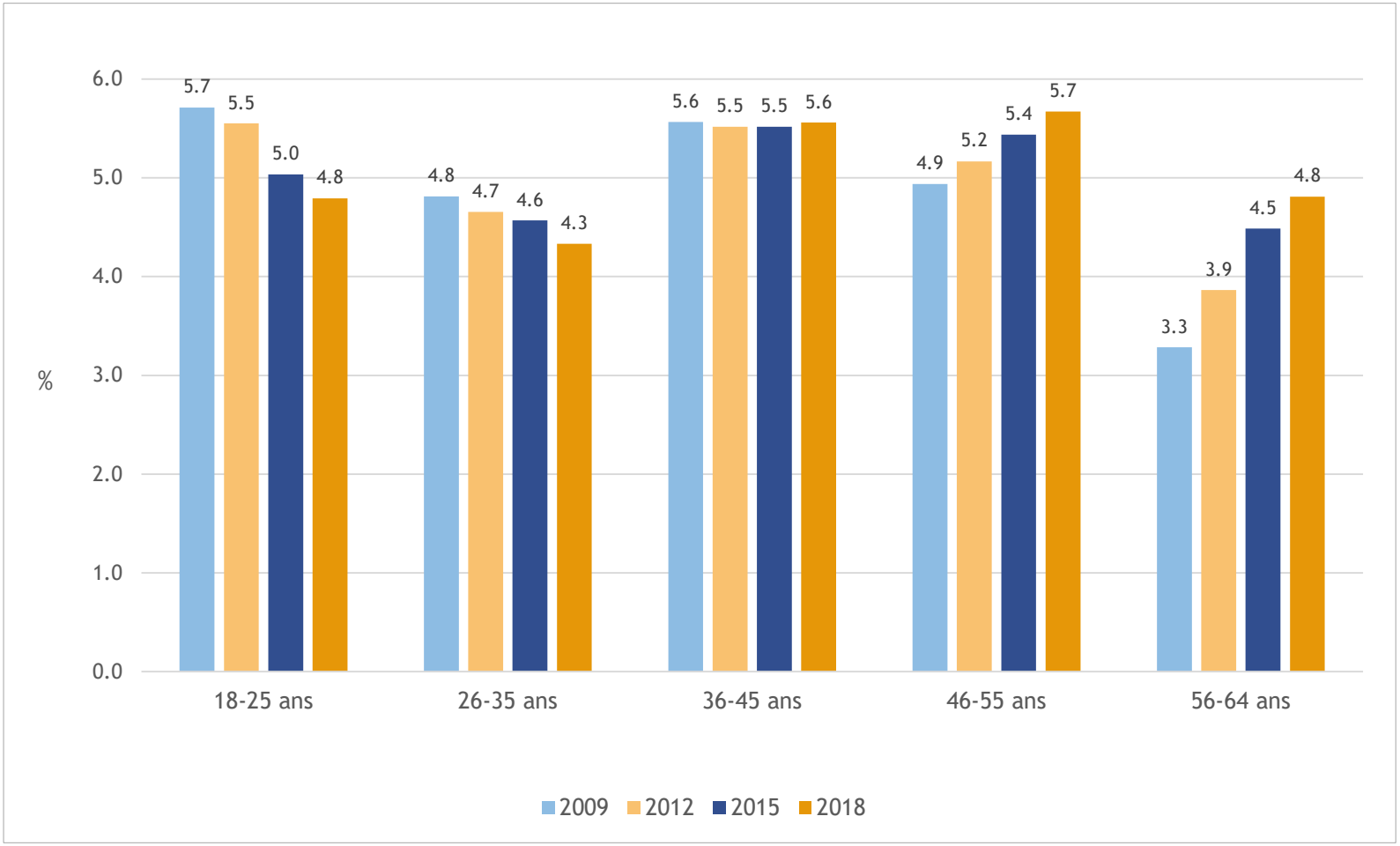
Städteinitiative Sozialpolitik
Initiative des villes pour la politique sociale

Bilan et conclusions

Nicolas Galladé

Président de l'Initiative des villes pour la politique sociale,
conseiller municipal de Winterthour

Risque de dépendre de l'aide sociale en hausse dès l'âge de 46 ans



La guillotine de l’âge baisse

En comparaison sur le long terme:

- Augmentation du taux d’aide sociale déjà chez les personnes dès 46 ans
- Nette hausse chez les 56 ans et plus
- Les perdants du changement structurel de l’économie
- Mesures encore insuffisantes – la rente-pont pour les personnes en fin de droits dès 60 ans constitue un premier pas important

Le couperet de la formation monte d’un cran

En comparaison sur le long terme :

- Le niveau moyen de formation s’élève
- Le marché du travail est de plus en plus exigeant
- Les emplois assurant le minimum vital pour les personnes sans diplôme professionnel tendent à disparaître
- Les perdants de la société du savoir dépendent souvent de l’aide sociale

Solutions préconisées par l'Initiative des villes pour la politique sociale

- Indicateurs au lieu de boules de cristal: les constats basés sur des faits conduisent à des innovations
- La formation constitue un facteur de prévention efficace contre la pauvreté : Motion Fluri «Un emploi grâce à une formation»
- Affronter les problèmes structurels de pauvreté: la rente-pont pour les personnes en fin de droits dès 60 ans est un premier pas important
- Les mesures pour les personnes âgées doivent être mises en œuvre plus tôt

Städteinitiative Sozialpolitik
Initiative des villes pour la politique sociale

20 ans Rapport sur les indicateurs de l’aide sociale dans des villes suisses