



**LA CHAUX/DE/FONDS**

MÉTROPOLE HORLOGÈRE  
UHRENMETROPÖLE  
METROPOLI OROLOGIERA  
WATCHMAKING METROPOLIS



**LA CHAUX/DE/FONDS**

MÉTROPOLE HORLOGÈRE  
UHRENMETROPÖLE  
METROPOLI OROLOGIERA  
WATCHMAKING METROPOLIS

**Lutter contre la pauvreté et  
promouvoir la santé**

**Que peut faire une ville quand  
le canton agit peu ou pas?**

Annie Clerc  
Conseillère communale



LA CHAUX-DE-FONDS  
METROPOLE HORLOGÈRE  
UHRENMETROPOLE  
METROPOLI OROLOGIERA  
WATCHMAKING METROPOLIS

---

## Sommaire

---

01 Rapport du 31 mars du CF sur la stratégie globale en matière de lutte contre la pauvreté

02 Le canton de Neuchâtel dans la Suisse sociale

03 La Chaux-de-Fonds

04 Pistes conclusives

---

## Rapport sur la stratégie globale en matière de lutte contre la pauvreté

---

Se concentre sur 6 thèmes et pose 6 hypothèses de travail

1. Les enfants de familles touchées par la pauvreté

*La pauvreté nuit au développement intellectuel, social, physique voire psychique*

2. Les transition école-formation et formation-emploi

*Tous les jeunes au sortir de la scolarité obligatoire suivent une formation du secondaire 2 adaptée*

3. Pauvreté et famille

*Les familles sont menacées de pauvreté. Les plus touchées sont les familles monoparentales et nombreuses*

## Rapport sur la stratégie globale en matière de lutte contre la pauvreté

---

Se concentre sur 6 thèmes et pose 6 hypothèses de travail

### 4. Chômage de longue durée

*La situation des chômeurs devient problématique lorsque le chômage se prolonge*

### 5. Pauvreté et vieillesse

*Les prestations complémentaires réduisent le risque de tomber dans la pauvreté*

### 6. Prestations sous conditions de ressources

*Les manques de coordination entre les différentes prestations provoquent des différences injustifiées entre les ménages*

## Rapport sur la stratégie globale en matière de lutte contre la pauvreté

---

L'action de l'Etat doit être

- Préventive afin d'éviter durablement l'apparition de la pauvreté et l'exclusion
- Aidante par des mesures d'activation encourageant l'intégration sociale
- Dynamique en proposant des améliorations ou des compléments



LA CHAUX-DE-FONDS

METROPOLE HORLOGÈRE  
UHRENMETROPOLE  
METROPOLI OROLOGIERA  
WATCHMAKING METROPOLIS

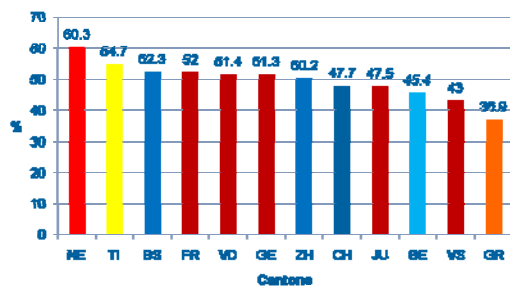
02

## Le canton de Neuchâtel dans la Suisse sociale

Divorces par canton 2009

## Le canton de Neuchâtel dans la Suisse sociale

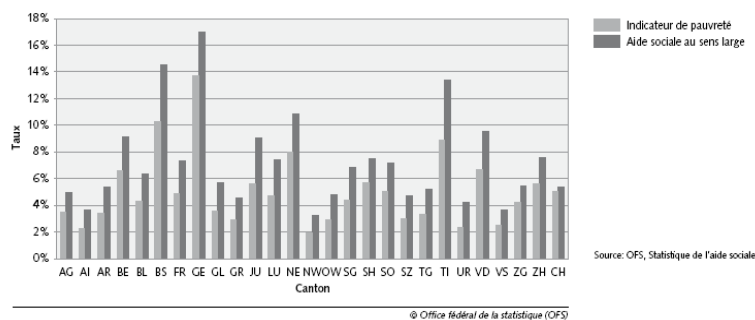
% de divorces par canton 2009



## Le canton de Neuchâtel dans la Suisse sociale

Indicateur de pauvreté et aide sociale au sens large, 2006

G 7



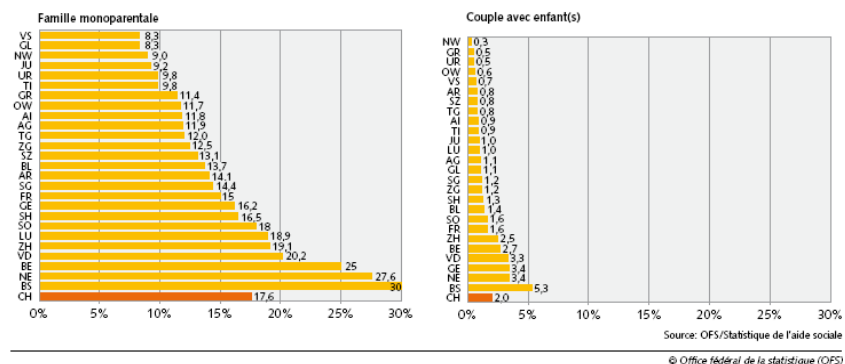
8 à 10% des bénéficiaires de l'aide sociale répondent aux critères stricts des travailleurs pauvres  
33% des bénéficiaires de l'aide sociale sont des « actifs occupés » et exercent une activité lucrative

Divorces par canton 2009

## Le canton de Neuchâtel dans la Suisse sociale

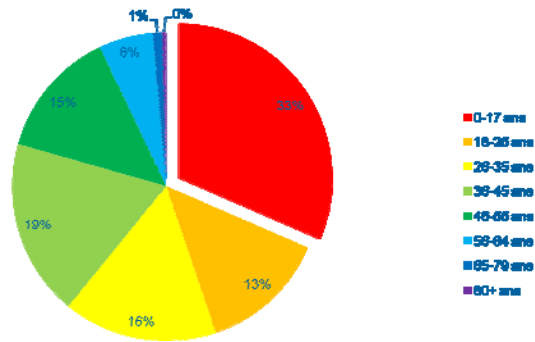
Part des familles bénéficiant de l'aide sociale (taux d'assistance) selon le type de ménage et le canton, en 2006

G 9



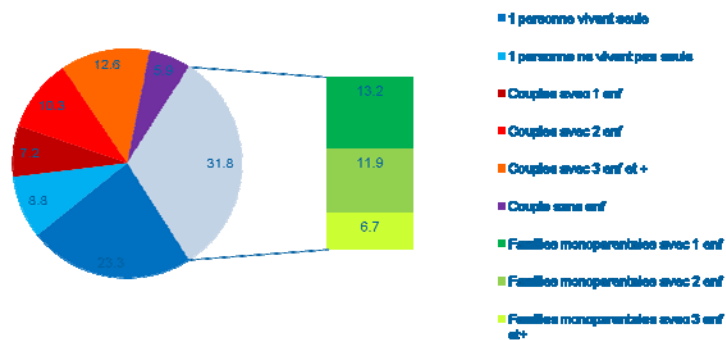
## Le canton de Neuchâtel dans la Suisse sociale

Aide sociale selon les classes d'âge



## Le canton de Neuchâtel dans la Suisse sociale

Ménages bénéficiaires de l'aide sociale selon la structure familiale, Ne



## Le canton de Neuchâtel dans la Suisse sociale

Chiffres clés de l'aide sociale (chiffres 2006)

	NE	FR	TI <sup>al</sup>	CH
Dépenses courantes nettes	69'009'000.-	51'009'000.-	53'682'000.-	1'979'392'000.-
→ par habitant	409.-	197.-	165.- <sup>al</sup> <sup>300.-</sup>	284.-
Bénéficiaires de l'aide sociale	9'839	8'588.-	6'368.-	245'155.-
→ taux d'aide sociale	5,7 %	2,6 %	2 % <sup>al</sup> <sup>4%</sup>	3,3 %
Dépenses courantes	69'162'000.-	68'770'000.-	64'780'000.-	2'728'993'000.-
→ par bénéficiaire	7'175.-	10'438.-	10'173.-	11'124.-

## Le canton de Neuchâtel dans la Suisse sociale

Comparaison de mesures en amont 2008

	Ne	Fr	Tl	CH
Bourses /hab	32.-	37.-	57.-	37.-
Bourses en CHF	3'025.-	3'734.-	5'845	
Avances sur contributions d'entretien/mois/enfant	450.-	400.-	700.-	



LA CHAUX-DE-FONDS

MÉTROPOLE HORLOGÈRE  
UHRENMETROPOLE  
METROPOLI OROLOGIERA  
WATCHMAKING METROPOLIS

03

## La Chaux-de-Fonds

## La Chaux-de-Fonds

Ville née d'un acte de volonté

1794 l'incendie

Plan de reconstruction : sécurité, salubrité et équité

Métropole horlogère de l'arc jurassien, 37'500 habitants

L'urbanisme particulier et l'activité principalement industrielle a fait dire à Karl Marx que la cité était une «ville-manufacture».

Lieu de naissance de Le Corbusier, Blaise Cendrars et de Louis Chevrolet

Ville inscrite au Patrimoine mondial de l'Unesco pour son urbanisme horloger en 2009



## La Chaux-de-Fonds



Atelier non localisé, nd (BVL)



Initiative des Villes: politique sociale - 19 mai 2011  
Comment une ville peut-elle lutter contre la pauvreté et promouvoir la santé quand le canton agit peu ou pas?

16

## La Chaux-de-Fonds





LA CHAUX-DE-FONDS

METROPOLE HORLOGÈRE  
UHRENMETROPOLE  
METROPOLI OROLOGIERA  
WATCHMAKING METROPOLIS

03

## Fragments de réponses

La pauvreté chez les enfants nuit au développement intellectuel, social, physique voire psychique.  
Elle compromet leur avenir

Ce désavantage se manifeste dès l'entrée à l'école  
La prévention repose sur des **mesures de soutien précoces spécifiques** pour les enfants dont les conditions de départ sont mauvaises.

Le soutien et l'encouragement doivent être maintenus durant toute la scolarité

## La pauvreté chez les enfants nuit au développement intellectuel, social, physique voire psychique. Elle compromet leur avenir

---

### **Diverses formes d'actions, d'appuis pédagogiques**

Appui langagier aux enfants non francophones dès 4 ans

Soutien pédagogique d'une maitresse à disposition des autres enseignants pour gérer les situations difficiles

Soutien par le mouvement et l'expression

Soutien pédagogique individuel ou par petits groupes (compréhension, organisation, vie, ..)

Mentorat

Appui langagier extensif dans les quartiers à forte population allophone

Service socio-éducatif détecte, oriente en utilisant le réseau socio-pédagogique de la ville

## La pauvreté chez les enfants nuit au développement intellectuel, social, physique voire psychique. Elle compromet leur avenir

---

### **Collaboration avec d'autres institutions/associations **directement** liées à l'école**

Aide au devoirs

Ecoles de langues étrangères

Parents-relais

Service d'éducation en milieu ouvert

Associations de migrants

Alterconnection

Traduction des documents scolaires

La pauvreté chez les enfants nuit au développement intellectuel, social, physique voire psychique.  
Elle compromet leur avenir

---

**Collaboration avec d'autres institutions/associations indirectement liées à l'école**

Ecole en santé communautaire,

promotion de la santé

répondre aux préoccupations et besoins des enfants

« à l'école on récolte ce qui ne va pas... »

Rencontre avec les familles des classes d'accueil

Activités E'Kilos → corrélation entre inégalités sociales et sanitaires

Associations sportives, le sport étant un élément d'intégration des communautés étrangères et un lieu de cohésion sociale

Renforcer les compétences éducatives des parents

Association de femmes migrantes (RECIF cours et espace d'accueil pour les enfants)

La pauvreté chez les enfants nuit au développement intellectuel, social, physique voire psychique.  
Elle compromet leur avenir

---

**Collaboration avec les institutions culturelles**

Ecole et musées

Ecole et activités culturelles

Ecole et collège musical/conservatoire

La pauvreté chez les enfants nuit au développement intellectuel, social, physique voire psychique.  
Elle compromet leur avenir

---

### Politique d'accueil extrafamilial

	2009	2011	Projections 2015	Coûts estimés 2015
<b>Accueil préscolaire</b> Crèches privées subventionnées et communales Non compris les mamans de jour non déclarées	370	440	480 à 500 places	4,7 millions à charge de la ville
<b>Accueil parascolaire partiel</b> Aide aux devoirs	250	250	Le transformer en accueil global	
<b>Accueil parascolaire global</b> Privé subventionné ou communal	36	141	450 à 550 places	1,7 million à charge de la ville

Permettre à un maximum de jeunes au sortir de la scolarité obligatoire de suivre une formation du secondaire 2 adaptée à leurs inclinations et à leurs aptitudes

---

La Ville développe une politique RH d'entreprise formatrice (53 jeunes en 2010 pour 513 ETP)

- Apprentissages
- Stages maturité commerciale (39 semaines)
- Préapprentissage, stage

Politique de formation professionnelle en emploi

Insertion dans les services de jeunes à l'aide sociale avec coaching pendant et après.  
Priorité à mettre sur la formation professionnalisante des jeunes qui quittent l'école obligatoire sans solution

Priorité portée aussi sur les mères seules (autonomie financière mais aussi image par rapport à ses enfants)

Les familles sont menacées de pauvreté notamment parce que la somme nécessaire pour vivre augmente avec la venue des enfants alors que les obligations familiales réduisent souvent les possibilités d'exercer une activité lucrative

---

Allocations communales annuelles

- Compenser partiellement les effets de seuils
- Aux familles avec enfants
- Aux rentiers AVS/AI
- Allocation Noël

Tarif dégressif pour un grand nombre d'activités pour les enfants (camps, piscine, activités musicales, accueil extrafamilial, ..)

Maintien d'un certain nombre d'activités gratuites (musées, zoo, ...)

La situation des chômeurs devient problématique lorsque le chômage se prolonge. Elle est particulièrement difficile pour les personnes actives plus âgées et pour les personnes qui n'ont pas de formation initiale de base

---

Activités économiques fortement exportatrices

Impact de la LACI

Exclus du marché du travail

Politique du logement

La pauvreté est léguée de génération en génération, aujourd'hui déjà les enfants sont touchés par la pauvreté.

Les enfants sont bénéficiaires des programmes d'insertion de leurs parents

Renforcement de collaboration avec certaines institutions

- CSP - désendettement
- épicerie Caritas
- soins par la Croix rouge

## Inscription de la promotion de la santé dans les priorités politiques de la Ville en intégrant le concept de Ville Santé OMS

---

Reconnaître la santé comme un investissement social majeur

Amélioration du vivre ensemble

Environnement, conditions de vie et services favorables à la santé

Renforcer la cohésion communale en matière de politique d'intégration

28% de population étrangère

## Inscription de la promotion de la santé dans les priorités politiques de la Ville en intégrant le concept de Ville Santé OMS

---

### Projets multidisciplinaires

- autour du sport pour tous (midi tonus, la ville bouge, ),
- des déplacements à pieds et/ou en vélo, promotion du vélo électrique,
- par des aménagement de quartiers et la modération du trafic autour du périmètre scolaire,
- des projets intergénérationnels,
- plan de rénovation des places et aires de jeux,..
- mini projets dans les crèches communales puis généralisation dans les crèches privées subventionnées (youp'la bouge, projet d'approche du livre chez les tous petits (PIP)),
- ouverture de halle de sport,
- Charte de l'école.



LA CHAUX/DE/FONDS

METROPOLE HORLOGÈRE  
UHRENMETROPOLE  
METROPOLI OROLOGIERA  
WATCHMAKING METROPOLIS

04

## Pistes conclusives

## Quelle politique sociale voulons-nous au niveau du canton?

Environnement socio-économique

Caractéristiques sociodémographiques et taux d'urbanisation

Faible niveau des salaires (CCT, salaires minimum)

Revoir la mission du système de protection sociale

Faiblesses et/ou absences de prestations en amont

bourses, aides relatives aux primes assurances maladie,

avances des contributions d'entretien

allocations familiales, mesures d'insertion professionnelle

PC familles, prévention de l'endettement,..

Retarder voire éviter l'entrée d'une personne à l'aide sociale



## Quelle politique sociale voulons-nous au niveau du canton?

---

Harmoniser les prestations octroyées pour éviter les effets d'aubaine  
Guichet unique  
RDU revenu déterminant unifié et UER unité économique de référence

Centrer chaque acteur sur son cœur de mission et ne pas se reposer sur l'aide sociale  
Recentrer l'aide sociale sur sa mission première

Réduire les effets de seuil de sorte que le bas revenu ne soit jamais défavorisé par rapport à l'aide sociale

Fiscalisation des personnes physiques

## Conclusion

---

Dégager **une volonté politique** autour de la  
Revalorisation des prestations en amont  
Introduction des prestations familiales complémentaires  
Maintenir les incitations fédérales et cantonales à la création de places d'accueil  
extrafamiliales  
Réfléchir à une politique de la fiscalité des personnes physiques qui incite à sortir de  
l'aide sociale

→ Mettre sur pied une **véritable politique de lutte contre la précarité**

Dans le canton de Neuchâtel, elle doit être prioritaire il y a **urgence**



## LA CHAUX/DE/FONDS

MÉTROPOLIS HORLOGÈRE  
UHRENMETROPÖLE  
METROPOLI OROLOGIERA  
WATCHMAKING METROPOLIS