



Rapport de gestion 2019

1. Thèmes sociopolitiques importants, consultations et auditions

Durant l'année sous revue, les membres du Comité de l'Initiative des villes pour la politique sociale ont traité, en collaboration avec l'Union des villes suisses, les dossiers suivants :

- Consultation sur le contre-projet indirect à l'initiative pour un congé de paternité : contre-projet approuvé mais jugé minimaliste.
- Statut de protection S, adaptations : le projet est considéré comme un recul en termes de politique d'intégration.
- Consultation sur l'ordonnance sur les PC
- Consultation sur l'initiative parlementaire « L'égalité des chances dès la naissance » : l'intention de la Confédération de renforcer l'éducation de la petite enfance est saluée. La contribution financière proposée est toutefois modeste. Il convient également d'éviter de mettre cette aide en concurrence avec les aides financières (également minimales) en faveur de l'encouragement extrascolaire de la jeunesse.
- Politique d'asile : l'Initiative des villes soutient la pérennisation des programmes de réinstallation de la Confédération et la restructuration de la procédure d'asile.
- Agenda Intégration : plusieurs membres de l'Initiative des villes sont impliqués dans les groupes de travail chargés de la mise en œuvre de l'Agenda Intégration.
- Consultation sur le projet de rente-pont pour les personnes de plus de 60 ans arrivées en fin de droits et sur les mesures destinées à exploiter le potentiel de main-d'œuvre en Suisse: l'Initiative des villes pour la politique sociale a salué les propositions, tout en relevant la conception restrictive de la rente-pont ; les villes ne s'attendent pas pour autant à voir l'aide sociale sensiblement déchargée.

La Charte Aide Sociale a été lancée en mars 2019 par la CDAS, la CSIAS, l'UVS et l'Initiative des villes pour la politique sociale ainsi que par la Croix Rouge Suisse et la Société suisse d'utilité publique. La charte soutient une aide sociale équitable accessible à toutes et tous. L'Initiative des villes pour la politique sociale, en collaboration avec la CSIAS, a publié la brochure « L'aide sociale en bref ».

La promotion des compétences élémentaires et de la qualification professionnelle des bénéficiaires de l'aide a constitué un autre point fort de l'année sous revue. Les membres de l'Initiative des villes ont consacré l'assemblée de printemps à cette thématique. La motion "Un emploi grâce à une formation", de Kurt Fluri, encourage la Confédération à s'engager financièrement dans le cadre de la loi sur la formation professionnelle.

Plusieurs villes se sont penchées sur la situation des sans-papiers, soutenant ainsi p. ex. la création d'une CityCard, soit une sorte de "carte d'identité urbaine". Un tel projet soulève notamment des problèmes d'ordre juridique ; en outre, la carte pourrait donner aux personnes concernées un « faux » sentiment de sécurité.



2. Comité

Au 31 décembre 2019, le comité se composait des conseillers et conseillères municipaux suivants :

- Nicolas Galladé, Winterthour, président, PS, depuis 2010
- Oscar Tosato, Lausanne, vice-président, PS, depuis 2011
- Raphael Golta, Zurich, PS, depuis 2014
- Martin Merki, Lucerne, PLR, depuis 2012
- Sonja Lüthi, pvl, St-Gall, depuis 2018
- Franziska Teuscher, Berne, Verts, depuis 2013
- Antoinette de Weck, Fribourg, PLR, depuis 2013

En 2019, le Comité s'est réuni à trois reprises et a siégé une fois avec le Bureau du groupe de travail Responsables administratifs.

3. Secrétariat

Le secrétariat a pour tâches la planification et la communication des affaires et des assemblées, y compris les assemblées générales ; il est chargé également d'élaborer les prises de position et les réponses aux consultations. La direction du secrétariat est assurée par Katharina Rüegg, Winterthour.

4. Groupe de travail et Bureau Responsables administratifs

Les membres du groupe de travail Responsables administratifs (GT Responsables administratifs) se sont réunis à trois reprises en séance ordinaire pour échanger des expériences et discuter de thèmes d'actualité.

Responsable du GT et chef des Services sociaux de Lucerne, Stefan Liembd est décédé subitement le 23 septembre 2019. Il représentait l'Initiative des villes pour la politique sociale dans plusieurs organes, et sa disparition laisse un vide douloureux. Hildegard Hochstrasser, Baden, et Beat Schmocker, Schaffhouse, se mettent à disposition pour assurer la co-présidence du groupe.

5. 20 ans de comparaison des indicateurs de l'aide sociale dans des villes

L'année 2019 a marqué le 20^e anniversaire des indicateurs de l'aide sociale. Voilà vingt ans que plusieurs villes comparent chaque année des données de référence relatives à l'aide sociale. Ce travail a permis de détecter rapidement des tendances et de mettre en œuvre des innovations dans la pratique des services sociaux des villes, par exemple l'introduction d'un bilan de situation à l'ouverture des dossiers ou de programmes ciblés pour des groupes à risque particuliers. Cet anniversaire a donné lieu à la publication, parallèlement au rapport sur les indicateurs de l'aide sociale 2018, d'un bilan sous le titre « Aide sociale et changement structurel - 20 ans de comparaison entre des villes suisses ». L'analyse sur une longue période a montré que le risque de dépendre de l'aide sociale augmente sensiblement dès l'âge de 46 ans et surtout pour les personnes sans diplôme professionnel.

En 2018, les 14 villes impliquées dans la comparaison des indicateurs de l'aide sociale (Bâle, Berne, Bienne, Coire, Lausanne, Lucerne, St-Gall, Schaffhouse, Schlieren, Uster,



Wädenswil, Winterthour, Zoug et Zurich) présentent un taux d'aide sociale stable, voire en baisse.

Cette année anniversaire s'est terminée par une grande fête organisée le 13 décembre à Bâle.

L'Office fédéral de la statistique a lancé en 2019 un projet de modernisation de la statistique suisse de l'aide sociale. L'initiative des villes pour la politique sociale a été invitée à désigner des représentants au sein de l'organe de gestion du projet et de groupes d'experts. Elle soutient les objectifs principaux de cette modernisation, à savoir faciliter le relevé des données, réduire la catalogue des questions et mettre davantage l'accent sur l'actualité.

6. Réseau Romandie

Grâce à ses contacts et à son soutien logistique, le Réseau Romandie (coordination : Christine Winkler) a fourni une contribution essentielle à l'organisation de l'assemblée d'automne à Morges. Les assemblées sont ainsi toujours l'occasion d'échanges professionnels et personnels précieux entre les membres de l'Initiative des villes pour la politique sociale provenant des différentes régions linguistiques du pays. Le Réseau Romandie n'a tenu aucune séance en 2019.

Neuf villes (Genève, Lausanne, Bienne, La Chaux-de-Fonds, Fribourg, Sion, Neuchâtel, Yverdon-les-Bains et Morges) participent ainsi au projet pilote « Comparaison des indicateurs de l'aide sociale de villes de Suisse romande ». Beat Schmocker, à l'origine du projet, assure aussi un accompagnement ; Frédéric Richter, Neuchâtel, a pris la présidence du groupe de projet. Les villes impliquées obtiennent de l'OFS les données sur l'aide sociale les concernant, pour ensuite les valider et en discuter. La suite du procédé sera définie en 2020.

7. Assemblées

L'assemblée de printemps, tenue le 7 juin 2019 à Lucerne, a eu pour thème « Une formation pour sortir de l'aide sociale ». Les participants ont discuté de mesures de formation prometteuses, de leur réalisation et de leur financement. Le professeur Jean-Michel Bonvin, de Genève, a plaidé pour la priorité aux plus faibles et une approche individualisée des offres de formation.

Une assemblée commune avec l'Initiative des villes pour la formation a été organisée le 13 septembre 2019 à Winterthour, avec le soutien de la Fondation Jacobs, pour évoquer la politique de la petite enfance. La conférence d'introduction a pu être confiée à des représentants de la Commission suisse de l'UNESCO et les ateliers bénéficier de la compétence de nombreux experts issus des villes membres. L'assemblée a adopté une résolution intitulée « Ville et politique de la petite enfance », dont on peut prendre connaissance du texte sur le [site](#) de l'Initiative des villes.

Lors de son assemblée d'automne, organisée le 22 novembre 2019 à Morges, l'Initiative des villes pour la politique sociale a traité la question de l'engagement bénévole et de la responsabilité des villes dans ce cadre. Près de 50% des personnes de plus de 15 ans en Suisse exercent une activité bénévole, mais cette tendance marque un recul. Il convient aujourd'hui de développer de nouvelles stratégies en faveur de l'engagement bénévole, à même de relever les défis actuels tels que la numérisation, l'individualisation, l'importance du travail d'assistance.



8. Participation à et collaboration avec des organes (socio-)politiques

L'Initiative des villes pour la politique sociale est une section de l'Union des villes suisses. La collaboration entre les institutions est très étroite, notamment dans les contacts avec la politique fédérale et l'administration fédérale.

Forte de sa coopération avec d'autres organisations (socio-)politiques, l'Initiative des villes pour la politique sociale a pu faire valoir efficacement ses revendications clés au niveau fédéral. L'Initiative des villes pour la politique sociale siège au sein des associations et organes suivants :

- Conférence des directrices et directeurs cantonaux des affaires sociales (comité)
- Collaboration interinstitutionnelle (comité national de pilotage, comité national de développement et de coordination)
- Commission fédérale des migrations
- Dialogue national sur la politique sociale suisse
- Programme national de lutte contre la pauvreté

L'Initiative des villes pour la politique sociale entretient d'excellentes relations également avec la Conférence suisse des institutions d'action sociale, l'Association des communes suisses et l'Union patronale suisse. L'échange est aussi régulier avec le Réseau Quartiers vivants et avec l'Initiative des villes pour la formation.

9. Effectif des membres en 2019

Total des membres au 31.12.2019:	57
Total des adhésions :	0
Total des retraits :	1 (Peseux)

Toutes les personnes qui se sont engagées sous une forme ou une autre en faveur des revendications de l'Initiative des villes pour la politique sociale sont ici cordialement remerciées.

Initiative des villes pour la politique sociale
Nicolas Galladé, président
Katharina Rüegg, directrice

Winterthour, 20 mars 2020